

РЕШЕНИЕ
Глазовской городской Думы

№

число месяц год

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2030 года

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", руководствуясь Уставом муниципального образования "Город Глазов",

Глазовская городская Дума решает:

Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2030 года.

Глава города Глазова

С.Н. Коновалов

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ГЛАЗОВ»**

на период до 2030 года

2022

Оглавление

1	Характеристика города Глазова	7
1.1	Географический потенциал.....	7
1.2	Социально-демографический потенциал	8
1.3	Трудоресурсный потенциал.....	9
1.4	Производственно-экономический и инновационный потенциал.....	10
1.5	Образовательный потенциал	13
1.6	Потенциал системы здравоохранения	14
1.7	Транспортно-инфраструктурный потенциал	16
1.8	Культурно-туристический потенциал	20
1.9	Градостроительный потенциал	22
1.10	Средовой потенциал.....	26
1.11	Потенциал гражданского общества.....	28
1.12	Финансово-инвестиционный потенциал.....	28
2	Оценка текущей социально-экономической ситуации и достигнутых целей социально-экономического развития города Глазова, в том числе включенных в Стратегию социально-экономического развития города Глазова на период до 2025 года	30
3	Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития города Глазова	33
4	Сценарии развития города, выбор приоритетного сценария развития.....	35
5	Миссия города.....	42
6	Система целеполагания Стратегии	43
6.1	Федеральный и региональный контекст разработки системы целеполагания Стратегии	43

6.2	Направления социально-экономической политики, цели, задачи и стратегические проекты.....	46
7	Показатели реализации Стратегии, Ожидаемые результаты и показатели достижения целей социально-экономического развития города	70
8	Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.....	79
9	Информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии.....	79
10	Механизмы реализации Стратегии.....	80

Стратегия социально-экономического развития города Глазова на период до 2030 года (далее также – Стратегия) разработана в соответствии с Постановлением Администрации города Глазова от 10 марта 2021 г. № 9/3 «О разработке стратегии социально - экономического развития города Глазова на период до 2030 года».

При разработке Стратегии учитывались нормы и ориентиры, определенные в следующих документах федерального, регионального и местного уровней публичной власти:

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;
- Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633);
- Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р);
- Закон Удмуртской Республики от 18 декабря 2014 г. № 81-РЗ «О стратегическом планировании в Удмуртской Республике и внесении изменений в отдельные законы Удмуртской Республики»;
- Положение о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Город Глазов» (утв. решением Глазовской городской Думы от 29 апреля 2015 г. № 559);
- Порядок разработки, корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» и плана мероприятий по её реализации (утв. постановлением Администрации города Глазова от 14 января 2016 г. № 9/3).

При анализе потенциала города Глазова (раздел 1 «Характеристика города Глазова») осуществлялось сравнение показателей социально-экономического

развития Глазова с аналогичными показателями релевантных городов. К их числу относятся сопоставимые по численности населения городские округа Удмуртской Республики (Сарапул и Воткинск) и три города, в которых, как и в Глазове, размещаются предприятия, входящие в состав Топливной компании ТВЭЛ в структуре Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – города присутствия АО «ТВЭЛ») – Северск (Томская обл.), Новоуральск (Свердловская обл.), Зеленогорск (Красноярский край). Для некоторых показателей проводилось также сравнение Глазова со средним уровнем по Удмуртской Республике.

Также учитывались результаты социологического исследования, проведенного в октябре-декабре 2021 года. Исследование имело форму анкетирования, которое было проведено среди следующих целевых аудиторий:

- представители городского сообщества Глазова;
- руководители предприятий Глазова;
- выпускники школ Глазова;
- выпускники вузов Глазова;
- бывшие жители Глазова, покинувшие город.

1 Характеристика города Глазова

1.1 Географический потенциал

Географический потенциал Глазова целесообразно рассмотреть на трех уровнях: региональном (в масштабе Удмуртской Республики), макрорегиональном (в масштабе Приволжского федерального округа) и страновом (в масштабе Российской Федерации).

На региональном уровне Глазов играет роль центра Северной Удмуртии, территория которой согласно проекту стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики формирует кластер «Северная Удмуртия». Для муниципальных образований данного кластера Глазов является классическим «центральным местом», концентрирующим образовательные, сервисные, культурные и иные функции, удовлетворяющие потребности населения всего кластера. Существуют предпосылки для трансформации Глазова в полноценный субцентр («второй город») республики, сосредоточивающий часть республиканских функций. В настоящее время Глазов конкурирует за этот статус с городами Сарапул и Воткинск, которые превосходят Глазов по человеческому капиталу, но географически смещены к югу республики, в зону влияния Ижевска.

На макрорегиональном уровне географическое положение Глазова можно охарактеризовать как неоднозначное. Глазов расположен на сопоставимом расстоянии (150-200 км по прямой, 180-300 км по автодорогам) от трех больших городов, административных центров субъектов Российской Федерации: Ижевска, Перми и Кирова. Такое положение можно трактовать как негативный фактор («отовсюду далеко»), но можно – и как позитивный («равный путь до трех столиц»). С одной стороны, макрорегиональное географическое положение препятствует развитию Глазова как туристического центра, с другой стороны, оно создает возможности для кооперации в экономической и культурной сфере с тремя большими городами.

На страновом уровне главным положительным аспектом географического положения Глазова является его размещение непосредственно на Транссибирской железнодорожной магистрали (северной ветке Горьковской железной дороги). Этот фактор компенсирует отсутствие прямого авиасообщения с городом и сообщает

Глазову существенное преимущество в части контактов как с европейской, так и с азиатской частями страны.

1.2 Социально-демографический потенциал

Численность населения Глазова последние 10 лет устойчиво сокращается. По состоянию на 1 января 2022 года в городе проживает 91,2 тыс. человек, что на 4,8% меньше, чем проживало по состоянию на 1 января 2010 г.

Основной фактор депопуляции – превышение смертности над рождаемостью, причем с 2018 года рождаемость сокращается на фоне роста смертности. В 2021 году, осложненном пандемией коронавируса, в городе наблюдалась худшая демографическая ситуация за последние 10 лет: смертность превышала рождаемость в 2,4 раза (15,9 промилле против 6,7 промилле).

Сальдо миграции в Глазов до 2019 года было стабильно отрицательным, но в 2019 г. впервые за 10 лет миграционный приток превысил миграционный отток. Положительное сальдо сохранилось и в 2020-2021 гг., что привело к некоторому замедлению темпов депопуляции. Тем не менее, потерь населения от естественной убыли миграционный прирост пока не перекрывает.

Положительный эффект миграционного притока отчасти нивелируется тем обстоятельством, что значительную часть этого притока, по косвенным данным, составляют недостаточно квалифицированные кадры. Более половины мигрантов (56% в 2020 г.) прибывают в Глазов из других муниципальных образований Удмуртии. Это может говорить о повышенной доле мигрантов из сельской местности, не обладающих достаточными навыками для работы на высокотехнологичных производствах. Тем не менее, эта доля снижается по мере исчерпания миграционного потенциала сельских районов: в 2012 г. доля внутрорегиональной миграции составляла 68,7%.

Главная негативная тенденция изменения демографической структуры населения Глазова – сокращение численности и доли лиц трудоспособного возраста на фоне роста численности и доли лиц младше трудоспособного возраста и в особенности – лиц старше трудоспособного возраста. Численность представителей последней категории выросла в Глазове за 10 лет почти в полтора раза: с 21,5 тыс. чел. в 2010 г. до 31,6 тыс. чел. в 2020 г. (в процентном отношении – с 22,4% до 34,5%). В свою очередь, доля лиц трудоспособного возраста за тот же

период сократилась на 10%: с 61,9% до 56,2%. Лишь по итогам 2020 г. был зафиксирован рост численности этой категории граждан.

Следствием этих процессов является рост значения коэффициента демографической нагрузки¹: на 10% с 2010 по 2020 гг., что в перспективе осложнит функционирование инфраструктуры социальной поддержки населения.

1.3 Трудоресурсный потенциал

Средняя заработная плата на предприятиях Глазова в период 2019-2021 гг. выросла с 34,4 тыс. до 39,3 тыс. руб. В целом уровень заработных плат и динамика его изменения в Глазове сопоставимы со средними показателями по Удмуртской Республике, но на фоне городов присутствия АО «ТВЭЛ» Глазов в этом отношении заметно отстает. Выпускники глазовских учреждений высшего и среднего профессионального образования склонны оценивать уровень оплаты труда на предприятиях города как недостаточный.

В Глазове отмечается минимальный уровень безработицы среди всех муниципальных образований Удмуртской Республики. На фоне городов присутствия АО «ТВЭЛ» Глазов также выгодно выделяется в этом отношении. К середине 2020 г. уровень безработицы на предприятиях Глазова вырос с 0,6% (на начало года) до 2,3%, однако уже к началу 2021 года он снизился до 1,3%. Таким образом, город достаточно успешно справился с кризисом на рынке труда, вызванным пандемией коронавируса.

В целом число лиц, зарегистрированных в Глазове в качестве безработных, сопоставимо с числом вакансий на ведущих предприятиях города. Тем не менее, эти вакансии заполняются медленно, и среди жителей Глазова распространены субъективные представления, что в городе «работы нет». Это вызвано отчасти несовпадением потребностей работодателей с квалификациями свободных работников и несоответствием предложения на рынке труда запросам работников (прежде всего, в отношении заработной платы), а отчасти – низкой информированностью глазовчан о потенциальных возможностях трудоустройства. Деятельность местного Центра занятости вызывает критику как недостаточно

¹ Показатель демографической нагрузки рассчитывается как отношение численности людей младше и старше трудоспособного возраста к численности людей в трудоспособном возрасте. Он характеризует давление, которое испытывают граждане трудоспособного возраста в связи с необходимостью обеспечивать людей вне трудоспособного возраста, прежде всего, детей и пенсионеров.

эффективная. Город нуждается в создании координационного центра профориентации жителей с участием учреждений среднего, среднего профессионального и высшего образования и предприятий – потенциальных работодателей, в том числе с возможностями переобучения и повышения квалификации.

1.4 Производственно-экономический и инновационный потенциал

Глазов – классический моногород (распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р отнесен к категории 3 «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) со стабильной социально-экономической ситуацией»). Градообразующим предприятием является АО «Чепецкий механический завод» (АО «ЧМЗ»), входящее в контур Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – ГК «Росатом»). Принадлежность госкорпорации, производящей продукцию стратегического значения, обеспечивает градообразующему предприятию и городу в целом достаточный «запас прочности» в кризисные периоды.

Помимо градообразующего предприятия важную роль в экономике города играют агропромышленный холдинг ООО «КОМОС ГРУПП» (переработка молока, птицеводство, производство кормов), производственная компания ООО «ГлазовПак» (производство упаковки полного цикла, в том числе элитной), ОАО «Ликероводочный завод Глазовский» (производство алкогольной продукции) и ООО «Глазовские заводы» (производство мебели, станков, слесарного и вентиляционно-отопительного оборудования). С 2019 г. на территории города действует режим территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Глазов».

Инновационный потенциал Глазова сосредоточен в рамках АО «ЧМЗ» и концентрируется в области освоения новых материалов для атомной промышленности (губчатый цирконий, сверхпроводники). Собственной научно-исследовательской базы вне контура градообразующего предприятия Глазов не имеет.

Ведущие предприятия Глазова в настоящее время в основном преодолели последствия кризиса, вызванного пандемией, и успешно развиваются, наращивая

объемы производства и создавая новые рабочие места. Индекс физического объема валового городского продукта в Глазове с 2018 года растет. Планируется строительство новых предприятий – лесоперерабатывающего комплекса и транспортного логистического центра. Рассматриваются еще ряд инвестиционных проектов, но их реализация затруднена ограниченными возможностями рынка труда города по обеспечению рабочей силой.

В то же время укрепление позиций градообразующей отрасли ведет к консервации моноспециализированности экономики города. Доля обрабатывающих производств в совокупном объеме отгруженных товаров собственного производства, в 2013 г. превышавшая 70%, к 2021 г. достигла 92%.

На фоне относительно успешного развития крупного бизнеса сектор малого и среднего предпринимательства в Глазове стагнирует. Последние годы в городе фиксируется снижение как доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций (в 2018-2020 гг. – на 1,5%), так и числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на душу населения (в 2018-2020 гг. – на 3,5%). Число индивидуальных предпринимателей в Глазове с 2015 по 2019 гг. гг. уменьшилось на 8%.

Одним из основных препятствий для развития в Глазове всех видов бизнеса, от крупного до малого, является кадровый дефицит. Не только снижаются темпы регистрации новых предприятий, но и потребности существующих предприятий в работниках не покрываются. Хотя свободные работники на рынке труда имеются, их квалификация зачастую не устраивает работодателей. В первую очередь это касается производственных секторов, в том числе инновационного, связанного с ИТ. Многие востребованные современные специальности не готовятся в образовательных учреждениях Глазова, либо готовятся по неактуальным программам, на устаревшем оборудовании. Приток же специалистов в город извне затруднен недостаточной привлекательностью города для жизни – в силу, в первую очередь, невысокого качества жилья и здравоохранения. Эти проблемы отчасти могло бы решить централизованное кадровое агентство, но его в городе нет.

Крупный бизнес Глазова в основном не рассматривает местный малый и средний бизнес в качестве партнеров – напротив, некоторые успешные

предприятия среднего бизнеса рассматриваются им как конкуренты. В свою очередь, субъекты малого бизнеса настороженно относятся к крупным предприятиям – резидентам ТОСЭР, т.к. последние ввиду льготного режима функционирования могут предоставлять работникам более высокий уровень зарплат и таким образом «переманивать» кадры из сектора МСП.

Ряд глазовских предприятий находятся в стадии перехода из категории малых в категорию средних и в этой связи нуждаются в поддержке. Особенно востребована юридическая консультационная поддержка. До 2020 г. в Глазове действовал бизнес-инкубатор, однако в целях повышения эффективности поддержки малого и среднего предпринимательства было принято решение о реформировании форм муниципальной поддержки. Одновременно с ликвидацией бизнес-инкубатора было создано АНО «Центр развития бизнеса и городской среды», реализующее широкий спектр форм поддержки бизнеса (подбор инвесторов, образовательные сервисы, предоставление площадок для бизнес-коммуникаций и пр.). Кроме того, финансовую поддержку малого бизнеса на территории Глазова реализует обособленное подразделение МКК «Удмуртский фонд развития предпринимательства».

В отношении структуры занятости населения зависимость рынка труда Глазова от градообразующей отрасли снижается. С 2010 по 2020 гг. доля занятых в градообразующем виде экономической деятельности (обрабатывающие производства) сократилась по городу с 37% до 33%. Параллельно выросла занятость в отраслях бюджетного сектора: совокупный вклад образования, здравоохранения, государственного управления, культуры и спорта увеличился за тот же период с 32,1% до 39,8% (в части сектора государственного управления рост занятости произошел главным образом в территориальных органах федеральных и региональных органов исполнительной власти). При этом к 2020 г. существенно сократилась доля операций с недвижимостью (с 6,1% до 1,7%), осталась на низком уровне доля финансовой и профессиональной и научной деятельности (1-1,8%). Таким образом, уменьшение зависимости экономики города от обрабатывающих производств, что при прочих равных условиях является скорее положительным

фактором, в данном случае не свидетельствует о развитии отраслей «первого эшелона»² и не приводит по факту к реальной диверсификации экономики города.

1.5 Образовательный потенциал

Ситуация в образовательной сфере Глазова неоднозначна, но имеет потенциал для развития.

Дошкольное образование города Глазова в целом находится на высоком уровне, соответствующем стандартам лучших дошкольных образовательных учреждений страны. Очередей в детские сады практически нет, реализуются программы ранней профориентации детей. Есть, вместе с тем, общая проблема отставания актуальных образовательных программ от потребностей современных детей.

Качество среднего образования Глазова традиционно признается высоким. Это подтверждается, в частности, результатами опроса населения монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Российской Федерации – удовлетворенность качеством среднего образования в городе выше, чем в среднем по моногородам. Преимуществом Глазова в этом плане является наличие в городе педагогического института (ФГБОУ ВО «Глазовский государственный педагогический институт имени В. Г. Короленко», ГГПИ), готовящего кадры для местных общеобразовательных школ. К основным проблемам среднего образования города относятся неразвитость цифровой среды образования и необходимость переподготовки педагогов для обучения их новым компетенциям. Также отмечается недостаточная приспособленность учебных заведений для обучающихся с ограниченными возможностями.

В Глазове размещены несколько учреждений среднего профессионального образования (СПО), важнейшие из которых – Глазовский технический колледж и Глазовский политехнический колледж. Репутация этих учреждений традиционно высока, но в 2021 году в них был недобор абитуриентов. По мнению руководителей данных учреждений, проблему составляет общий низкий уровень подготовки абитуриентов, их слабая информированность о специфике будущей профессии. С другой стороны, есть и острая нехватка педагогических кадров для

² Отрасли первого эшелона — это отрасли, наиболее характерные для экономик крупных городских агломераций на современном этапе мирового социально-экономического развития, которые представляют наибольший потенциал с точки зрения экономического роста (инновационного потенциала).

обучения рабочим профессиям: квалифицированных инженеров и мастеров сложно привлечь к преподаванию из-за низкого уровня оплаты труда в образовательной сфере. Есть элемент дисконнукации образовательных учреждений с работодателями. Предприятия города активно модернизируются, устанавливают новое современное оборудование, но обучить работе с ним местные учреждения СПО не могут ввиду отсутствия специалистов. В результате на производство приходят недостаточно подготовленные работники.

Высшее образование в Глазове представлено в первую очередь ГГПИ и филиалом Ижевского государственного технического университета имени М.Т. Калашникова. В ГГПИ наряду с собственно педагогическим активно развивается технологическое направление. Доля глазовчан среди абитуриентов невелика, преобладают жители районов севера Удмуртии, для которых вуз играет роль важного социального лифта; также много приезжих из других регионов и из стран Ближнего Зарубежья. В целом потенциал для экспорта образовательных услуг у ГГПИ велик – для интенсификации этого потенциала рассматривается вариант повышения статуса вуза до технолого-педагогического университета (по факту он уже является таковым) и/или заключения стратегического партнерства с каким-либо иным вузом.

В числе возможных направлений развития системы образования перспективы имеет развитие института наставничества: закрепление за студентами СПО специалистов с предприятий, «ведущих» их по программе. Такая практика в Глазове отсутствует, но хорошо себя зарекомендовала в ряде других городов, в том числе городов базирования ГК «Росатом».

Дополнительное образование в Глазове успешно практикуется, но в узком формате: в основном оно сосредоточено в сферах искусства и спорта. Требуется кардинальная перестройка этой системы с учетом потребностей рынка труда города. Возможно привлечение к преподавательской деятельности в рамках программ дополнительного образования выпускников местных вузов и учреждений СПО.

1.6 Потенциал системы здравоохранения

Сфера здравоохранения в Глазове относится к числу наиболее проблемных. 25% участников анкетирования из числа бывших жителей Глазова назвали

неудовлетворительное качество медицины в числе причин, побудивших их уехать из города.

Основные проблемы здравоохранения в городе – низкий уровень кадрового обеспечения и недостаточная цифровизация сферы предоставления услуг, что в совокупности приводит к длинным очередям в регистратуры поликлиник. В то же время на период пандемии COVID-19 в городе создан единый колл-центр, в целом успешно справляющийся с возложенными на него задачами, и его деятельность может быть распространена и на период после окончания пандемии.

Крупнейшая в Глазове Глазовская межрайонная больница (ГМБ) морально и физически устарела и нуждается в коренной реконструкции с модернизацией материально-технической базы и повышением клиентоориентированности предоставления услуг.

Главным препятствием для привлечения в город медицинских кадров, позволяющих покрыть существующий дефицит, являются сложности с обеспечением специалистов жильем. Жилой фонд, находящийся в собственности города и предназначенный для этих целей, невелик по объему и неудовлетворителен по качеству, предложение на рынке найма жилья близко к исчерпанию. В результате специалисты (в том числе из Ближнего Зарубежья), готовые работать в медицинских учреждениях Глазова, вынуждены отказываться от этих предложений. Централизованная служба, агрегирующая предложения аренды жилья для приезжих специалистов, в городе отсутствует.

В Глазове достаточно развит сектор частной медицины, но имеются проблемы с координацией взаимодействия между государственными и частными медицинскими учреждениями. Нередко направления на обследования, выдаваемые в частных клиниках, не признаются государственными, и пациенту приходится повторно обращаться к специалисту за новым направлением. Отчасти причиной такого положения дел является несовместимость электронных платформ, используемых в разных клиниках.

Обеспеченность населения больничными койками в Глазове с 2011 года снизилась в 1,5 раза. Но нужно отметить, что этот процесс, связанный с общими тенденциями оптимизации системы здравоохранения, характерен для всей

Удмуртской Республики, и на общем фоне ситуация в Глазове выглядит относительно менее критической.

Вместе с тем, у Глазова есть ряд преимуществ, позволяющих успешно развивать отдельные сегменты здравоохранения и экспортировать соответствующие услуги. В частности, Глазов недостаточно использует факт наличия на его территории учреждений, подчиненных как Минздраву России (обслуживают 85% населения города), так и Федеральному медико-биологическому агентству (обслуживают 15% населения города), что сообщает определенную степень гибкости при развитии здравоохранения.

Также в Глазове имеется потенциал для развития сфер реабилитации (в том числе постковидной) и производственной (промышленной) медицины. Из «нишевых» направлений медицины, не связанных с указанными сферами, есть потенциал для развития в городе оперативной хирургии травматологии, в частности – протезирования тазобедренных суставов (ближайший город, где оказываются такие услуги – Пермь). Существующий в городе хирургический стационар сегодня обслуживает потребности не только Глазова и севера Удмуртии, но и восточных районов Кировской области, где аналогичных учреждений в транспортной доступности нет.

1.7 Транспортно-инфраструктурный потенциал

1.7.1 Транспорт

Транспортный потенциал Глазова достаточно высок. В городе имеются железнодорожный и автомобильный вокзалы, через город проходят ветка Горьковской железной дороги на главном ходу Транссиба и автомобильная дорога регионального назначения (Ижевск-Киров), что обеспечивает хорошую транспортную доступность города. Вместе с тем, отсутствие вблизи города аэропорта следует расценивать как негативный фактор, пусть и отчасти компенсируемый хорошей железнодорожной связностью.

В самом городе транспортная ситуация также в целом благополучна. Пробок как таковых практически не бывает, из одного конца города в другой можно добраться за 5 минут. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с усовершенствованным покрытием в Глазове одна

их самых высоких среди сопоставимых городов Удмуртской Республики и выше, чем в целом по Удмуртской Республике и по России. Но при этом в Глазове высок удельный вес протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (22%).

Предполагаемое строительство новых промышленных предприятий может обострить проблему связности северной и южной частей города, разделенных железнодорожным полотном: потребуется строительство нового переезда. Кроме того, строительство новой дороги, напрямую связывающей Глазов с Кировом, увеличило транзитные потоки через город, что обострило проблему строительства объездной автомагистрали вокруг города. Отсутствие такой магистрали, помимо рисков возникновения заторов, создает дискомфорт с точки зрения шумовых и воздушных загрязнений и является фактором, сдерживающим градостроительное развитие периферийных территорий города.

1.7.2 Коммунальный сектор

Жилищно-коммунальное хозяйство наряду со здравоохранением относится к самым проблемным сферам Глазова. Нарекания вызывают как состояние материально-технической базы отрасли, так и качество коммунальных услуг.

Текущее состояние коммунальных сетей всех видов в Глазове расценивается как неудовлетворительное. Последние годы степень их износа повышалась. В результате на сегодня доля как тепловых сетей, так и сетей водоснабжения и канализации, нуждающихся в замене, в Глазове существенно выше, чем в сопоставимых городах Удмуртской Республики, в целом по Удмуртской Республике и в среднем по городам России.

Если заменять тепловые сети, нуждающиеся в замене в Глазове, текущими темпами, для этого потребуется 49 лет, а если текущими темпами заменять нуждающуюся в замене уличную водопроводную сеть, для этого потребуется 131 год (в обоих случаях – без учета ежегодного ветшания сетей).

Также несмотря на то, что большая часть населения Глазова (а именно 93%) обеспечена качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, по этому показателю город существенно уступает другим городам присутствия АО «ТВЭЛ», где достигнута стопроцентная обеспеченность.

На фоне сопоставимых городов Удмуртской Республики Глазов лидирует по удельной величине потребления электрической и тепловой энергии в многоквартирных домах и по удельной величине потребления тепловой энергии и холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями. В части потребления указанных видов энергии указанными потребителями стоит задача повышения энергетической эффективности.

Текущие проблемы в ЖКХ Глазова – следствие долговременной политики искусственного сдерживания тарифов и нормативов для населения по политическим мотивам. В результате инвестирование в развитие коммунальной сферы практически прекратилось. На сегодня тарифы установлены на адекватном уровне, возобновился приток инвестиций в отрасль, в результате чего снизилось число аварий на сетях. Но «сервисность» жилищно-коммунальных услуг по-прежнему низка (особенно в сфере теплоснабжения), сети требуют реконструкции. Рынок ЖКУ в высокой степени монополизирован, конкуренции на нем практически нет.

Надежды на позитивные изменения в коммунальном секторе связаны с концессионными соглашениями, заключенными в 2019 и 2020 годах между городом Глазов, Удмуртской Республикой и компанией ООО «Тепловодоканал», которое входит в структуру АО «Русатом Инфраструктурные решения» – дивизиона ГК «Росатом». На основании этих соглашений ООО «Тепловодоканал» осуществляет эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, а также объектов теплосетевого хозяйства города Глазова. Всего в рамках концессии будет построено 45 объектов. На данный момент на работы по концессионному соглашению потрачено 248,3 млн рублей (из них 145,9 млн – на водоснабжение и около 102,4 млн – на водоотведение). Всего же до конца 2024 года АО «Русатом Инфраструктурные решения» вложит в концессию 1,2 млрд рублей. Данная компания также выступает отраслевым интегратором по направлениям «Умный город» и «Чистая вода».

1.7.3 Жилищный сектор

Общий объем жилищного фонда на территории Глазова по состоянию на начало 2020 года составляет 2586,6 тыс. кв. м. В структуре существующего

жилищного фонда преобладает многоэтажная жилая застройка, доля индивидуальной и блокированной жилой застройки составляет порядка 9%.

Строительство жилья в Глазове ведется низкими темпами, причем последние годы в этом плане наблюдается негативная динамика: если в период 2010-2014 гг. преобладал тренд на рост с объемами душевого ввода от 0,15 до 0,19 кв. м на человека в год, то в 2015-2020 гг. объемы ввода жилья стагнируют на уровне 0,10–0,12 кв. м на человека в год с трендом на понижение. Такая динамика противоречит ориентирам государственной программы Удмуртской Республики «Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике». В 2019 г. Глазов занимал последнее место среди всех городских округов республики по показателю ввода жилья.

Стагнация в жилищном строительстве вызвана низкой активностью профессиональных застройщиков, которая, в свою очередь, объясняется низким спросом на жилье (до 2019 г. Глазов имел стабильно отрицательное сальдо миграции). В 2019 г. доля индивидуального жилищного строительства (ИЖС) во вводе жилья в Глазове достигала 100%, то есть на территории городского округа профессиональными застройщиками не было введено ни одного дома.

Как следствие низких темпов жилищного строительства при низком спросе текущая обеспеченность жильем в Глазове (23,2 кв м на человека в 2020 г.) достаточно высока – выше, чем в сопоставимых городах Удмуртии и в среднем в городах России, но ниже, чем в ряде городов присутствия АО «ТВЭЛ».

Физическое состояние жилищного фонда Глазова на сегодня не вызывает серьезных опасений. Доля площади многоквартирного жилищного фонда, требующего капитального ремонта, в городе составляет 39,8%, что меньше, чем в ряде сопоставимых городов, и в целом не является критическим показателем. Хуже обстоят дела с обеспеченностью базовыми коммунальными услугами: доля жилищного фонда, обеспеченного централизованными услугами тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения, в общем объеме жилого фонда в Глазове составляет 79%. Это самый низкий показатель среди городов присутствия АО «ТВЭЛ» и ниже, чем в среднем по городам России.

С учетом отмечаемого в городе последние годы положительного сальдо миграции, в перспективе проблема нехватки в Глазове качественного современного

жилья обострится. У предприятий города имеется совокупный дефицит примерно в 1500 рабочих мест, которые могут быть заняты приезжими в город специалистами, и им также потребуется качественное жилье. Кроме того, на сегодня 130 многодетных семей Глазова стоят в очереди на жилье, насчитывается 369 детей-сирот, также нуждающихся в жилье.

Доля населения Глазова, пользующегося льготами по оплате жилья и коммунальных услуг, составляет 32%. Это выше, чем в сопоставимых городских округах Удмуртской Республики, в целом по Удмуртской Республике и в целом по России. Среднемесячный размер льгот по оплате жилья и коммунальных услуг на одного человека в Глазове также выше, чем в целом по республике и в целом по России. Как следствие, в Глазове отмечается наиболее высокий уровень собираемости платежей населения за жилье и коммунальные услуги среди сопоставимых городских округов Удмуртской Республики – 97,1% в 2019 г.

1.8 Культурно-туристический потенциал

Глазов уже сегодня можно считать «северной культурной столицей Удмуртии». Ведущие учреждения культуры Глазова известны за пределами города и фактически являются местными брендами: это в первую очередь музей-заповедник «Иднакар», Глазовский драматический театр «Парафраз», детская школа искусств № 2 (неофициально – «Лицей искусств»). Кроме того, Глазов постепенно завоевывает репутацию центра культурно-событийного туризма (в том числе в рамках проекта «Глазов фестивальный»).

Главными стратегическими проблемами сферы культуры Глазова являются вынужденная многозадачность и ориентация на разовый эффект в ущерб долговременному развитию. В городе проводится большое количество массовых мероприятий по различным поводам, из-за чего ресурсы расплываются, эффект оказывается преходящим, а качество материальной среды не повышается.

Кроме того, большинство успешных культурных активностей в городе рассчитано на детей и лиц трудоспособного возраста, а для пенсионеров, с одной стороны, и подростков и молодежи, с другой стороны, привлекательных предложений не хватает. Отсюда проистекает распространенное среди молодых глазовчан мнение, что «в городе нечего делать». По результатам проведенного анкетирования 35% выпускников школ и 21% выпускников вузов Глазова

отметили, что городу не хватает возможностей для проведения досуга, чтобы быть привлекательным для молодежи. Нет, в частности, мест формата «антикафе», не хватает современных кинотеатров. Фактически роль современного досугового центра в городе выполняет аквапарк.

Определенные надежды связаны с развитием и частичным перепрофилированием библиотек в рамках нацпроекта «Культура». В 2020 г. на базе библиотеки по адресу ул. Короленко, 8 была создана модельная библиотека (вторая в республике), и этот опыт реконструкции признан удачным.

Также на недостаточном уровне находится взаимодействие учреждений культуры с малым бизнесом. Потенциал для его активного вовлечения в культурную жизнь города есть, но барьерами выступают финансовые возможности учреждений культуры и инертность населения. Ведущие музеи города (Глазовский краеведческий музей, музей-заповедник «Иднакар») ввиду недостатка ресурсов ограничены в возможностях развития, несмотря на наличие соответствующих планов. У краеведческого музея, в частности, нет своего здания, приходится арендовать несколько помещений на втором этаже в муниципальном здании – из-за этого экспонируется лишь малая часть коллекции. Театр «Парафраз» активно гастролирует, но сам принимать гастроли других театров может только в ограниченном формате, т.к. существующая сцена технически не отвечает требованиям современных постановок.

Перспективы развития в городе туризма неоднозначны. Серьезным барьером для превращения Глазова в полноценный туристический центр выступает его территориальная удаленность от других центров. У Глазова нет возможностей встроиться в существующие туристические маршруты, а для того, чтобы играть роль главной туристической дестинации, куда туристы едут целенаправленно, его «магниты» недостаточно мощны. Как следствие, туристическая инфраструктура развита слабо: число коллективных мест размещения в Глазове в 2 раза меньше, чем в Воткинске и Сарапуле (6 против 12 и 13 соответственно), и с 2015 года оно не изменилось. Следует однако отметить как положительный факт реконструкцию гостиницы «Глазов» в 2021 году, приблизившую ее уровень сервиса к международным стандартам.

Вместе с тем, Глазов обладает определенным потенциалом для привлечения отдельных категорий туристов – или, как минимум, для вовлечения в культурно-туристические программы бизнес-туристов, посещающих предприятия города. Отчасти этот потенциал уже реализуется. Так, популярны и востребованы в том числе и за пределами Удмуртии археологические комплексы Иднакар и ДондыДор (последний находится вне территории городского округа, но в непосредственной близости от него). Интерес представляет сохранившаяся с XVIII века радиально-кольцевая планировка исторического центра города с элементами рядовой застройки XIX века. Ряд элементов городской среды недооценены в качестве туристически привлекательных объектов – в частности, кварталы выдающейся по целостности и сохранности мало- и среднеэтажной застройки 1930-1950-х годов (т.н. «старый район»). Окрестности Глазова обладают предпосылками для развития природно-рекреационного туризма (экотуризма).

В городе развиваются отдельные туристические сервисы: проводятся экскурсии, в том числе авторские и тематические, которые посещают приезжие из других городов и даже регионов (Пермский край, Кировская область). Но эта деятельность носит скорее спорадический характер и не укладывается в общую концепцию. Туристические ресурсы города нуждаются в централизации.

1.9 Градостроительный потенциал

В Глазове ряд ключевых полномочий в сфере градостроительной деятельности перераспределены в пользу исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики. Среди них – принятие решений о подготовке и утверждении генеральных планов и правил землепользования и застройки и по внесению в них изменений, подготовка, утверждение и внесение изменений в документацию по планировке территории. Концентрация столь важных градостроительных полномочий на региональном уровне свидетельствует о жесткой модели градостроительного регулирования и сдерживающего градостроительного развития. Однако полномочия по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объекта в эксплуатацию сохранены за органами местного самоуправления города Глазова, в отличие от некоторых других муниципальных образований Удмуртской Республики, включая город Ижевск.

Генеральный план города Глазова принят в 2008 году с этапами реализации: 1 этап 2021 – 2025 годы; 2 этап – 2026 – 2040 годы. Изначально градостроительное развитие города осуществлялось в западном направлении, с 1980-х годов также стало осуществляться на восточном направлении (район Левобережье). Для города характерна четкая квартально-планировочная структура с выделением жилых и промышленных районов. В историческом центре города сохраняется веерная пространственная структура, определенная ещё в конце XVIII века: семь радиально расходящихся из центра улиц-лучей связываются воедино тремя кольцевыми улицами. Основу планировочной структуры современного города образуют две взаимно-перпендикулярные улицы (ул. Кирова и ул. Короленко), насыщенные общественно-деловыми объектами различного назначения.

Генеральным планом предусмотрен рост численности населения до 106,9 тыс. чел. к 2025 году и до 115 тыс. чел. к 2036 году, что не соответствует наблюдаемой отрицательной динамике численности населения. Более вероятной в этом отношении является динамика, представленная в материалах по обоснованию проекта изменений в схему территориального планирования Удмуртской Республики, в соответствии с которой к 2035 году численность населения Глазова останется на текущем уровне (не превысит 93 тыс. чел.).

Заложенная в генеральный план ориентация на существенный прирост населения предусматривает значительные территориальные резервы: развитие жилых территорий было предусмотрено вести во всех районах города. Проектом изменений в генеральный план предусмотрено сохранение большей части таких территорий.

В генеральный план четырежды (в 2010, 2013, 2018 и 2021 годах) вносились изменения. Изменения, внесенные в генеральный план в 2021 г., лишь незначительно корректируют ряд технико-экономических показателей развития города. Доля жилых зон сегодня составляет менее 20% от всей площади территории города Глазова, и ее увеличение не запланировано. Это говорит о том, что город пока не видит острой потребности в развитии сектора жилищного строительства. Доля производственных территорий города является наибольшей среди всех остальных функциональных зон, а, согласно проекту изменений в генеральный план, будет увеличена до 35%. Такое увеличение предположительно

может быть объяснено тем, что площадь функциональных зон улично-дорожной сети, ранее учитываемая в составе иных зон и составлявшая порядка 500 га, теперь подлежит учету в составе производственных зон, включая зоны инженерной и транспортной инфраструктур.

Значения указанных показателей соответствуют общим целевым установкам генерального плана на концентрацию всех видов ресурсов, в том числе пространственных, предотвращение их неконтролируемого рассредоточения и неэффективного использования. Генеральным планом делается акцент на обеспечении стабильности границ функциональных зон, а разрастание площади территорий под новое освоение и застройку не планируется. Кроме того, в разделе 4 генерального плана, посвященного вопросам развития жилых зон, отмечается, что в основном в центральной части города Глазова, где сочетаются многоэтажные, среднеэтажные и малоэтажные объекты жилищного строительства, запланирована локальная (точечная) реконструкция жилой застройки, но не комплексное развитие территорий.

С учетом отмеченного можно сделать вывод о том, что Глазову свойственна интенсивная модель градостроительного развития, предполагающая развитие города в границах существующих функциональных зон и не предполагающая в перспективе планы по расширению и освоению свободных от застройки территорий.

В структуре нового жилищного строительства приоритет отдан индивидуальной и блокированной жилой застройке (60%). Генеральным планом предусмотрено изменение к расчетному сроку структуры жилищного фонда в пользу увеличения доли индивидуального жилищного строительства. Увеличение объемов жилищного строительства в пригородной зоне будет обусловлено двумя главными причинами: ростом стоимости жилья в городе и увеличением спроса на «второе» жилье. В целях застройки индивидуальными жилыми домами генеральным планом определен ряд перспективных территорий для дальнейшего освоения. Реализация запланированных проектов жилищного строительства предположительно повысит жилищную обеспеченность до 30 кв. м/ чел. к 2025 г.

На территории города расположены 13 объектов культурного наследия регионального значения и только в отношении одного из них утверждена зона

охраны объекта культурного наследия. Указанное обстоятельство является фактором неопределенности и несет в себе как правовые, так и экономические риски, связанные с потенциально возможными градостроительными преобразованиями на территории города.

Согласно Правилам землепользования и застройки (ПЗЗ) города Глазова, минимальный размер земельных участков в отношении многоквартирных домов в территориальных зонах застройки многоэтажными жилыми домами (ЖЗ) составляет 0,001 га (1 кв. м), а максимальный размер устанавливается в соответствии с землеустроительной, градостроительной и проектной документацией (фактически не установлен, а значит – неограничен). Для незастроенных территорий максимальный размер земельных участков определяется документацией по планировке территории.

Предельная этажность (высотность) в зоне застройки среднеэтажными и многоэтажными жилыми домами установлена, ее предельные значения с учетом этажности сложившейся застройки города можно назвать допустимыми, что является положительным фактором, способствующим оптимальному градостроительному развитию города.

ПЗЗ города Глазова (в качестве основного вида разрешенного использования) в зоне смешанной общественно-деловой и жилой застройки (ЖД-1) предусмотрена возможность строительства жилья различной этажности. Наличие такой возможности способствует сокращению транспортных издержек за счет сокращения расстояний между домом и работой, а также повышению интенсивности использования территории.

С другой стороны, особенностью Глазова как промышленного города является наличие значительных как по количеству, так и по площади зон с особыми условиями использования территории (преимущественно, санитарно-защитных зон, зон санитарной охраны и охранных зон инженерных коммуникаций), накрывающих значительную часть территории города. Факт наличия указанных зон накладывает определенные ограничения на его градостроительное развитие в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что градостроительное регулирование города Глазова в целом является достаточно гибким (отсутствуют максимальные размеры земельных участков в территориальных зонах застройки многоэтажными жилыми домами, можно осуществлять строительство жилья в общественно-деловых зонах) с учетом ограничений по строительству, обусловленных наличием многочисленных санитарно-защитных и иных видов охранных зон. При этом однако практически весь территориальный потенциал город ориентирует на реализацию доминирующей в настоящее время производственной функции.

1.10 Средовой потенциал

В целом качество материальной среды в Глазове находится на достаточно высоком уровне. Территория города, в частности, хорошо озеленена: доля площади зеленых насаждений в городе Глазове составляет 65%, что является одним из самых высоких показателей среди городов присутствия ГК «Росатом» и выше, чем в целом по Удмуртской Республике и в среднем по Российской Федерации.

Доля протяженности освещенных частей улиц, проездов, набережных в Глазове находится на среднероссийском уровне и одна из самых высоких в сопоставимых городах Удмуртской Республики. Доля протяженности улично-дорожной сети, обеспеченной ливневой канализацией, в общей протяженности улично-дорожной сети в Глазове одна из самых высоких среди городов присутствия ГК «Росатом» и выше, чем в целом по Удмуртской Республике и в целом по Российской Федерации.

В городе реализуются точечные проекты по комплексному благоустройству городской среды – так, в октябре 2021 года завершилась реконструкция улицы Кирова, в результате которой улица преобразовалась из преимущественно транспортной магистрали в привлекательную для пешеходов прогулочную зону. Ранее успешной реконструкции подверглись привокзальная площадь и Городской сад.

Субъективно город воспринимается многими жителями как «уютный», «комфортный».

Вместе с тем, есть проблемы с текущим содержанием зданий и городских пространств. У города не хватает средств на поддержание качества среды на

должном уровне. В результате благоустроенные территории со временем утрачивают привлекательность: рядом с отреставрированными зданиями образуются заросшие бурьяном пустыри и т.п. В историческом центре города есть обширные неосвоенные площадки и некомфортные для пешеходов «асфальтовые поля». Неотрегулирована ситуация с парковкой. За пределами реконструированного участка ул. Кирова не действует дизайн-код, и аляповатые вывески портят облик фасадов зданий, в том числе исторически ценных.

Состояние городской среды Глазова на фоне других городов позволяет оценить индекс качества городской среды (ИКГС), ежегодно рассчитываемый Минстроем России с 2019 года по специально разработанной методике³ и охватывающий все города Российской Федерации. В состав ИКГС включены показатели, отражающие привлекательность городских территорий для жизни, досуга и бизнеса, уровень их комфортности и доступности для разных категорий населения, насыщенность услугами (всего 36 индикаторов). ИКГС для каждого города может принимать значение от 36 до 360 баллов.

Значение индекса качества городской среды по Глазову в 2021 г. составило 186 баллов. В соответствии с методикой формирования ИКГС это означает, что город характеризуется благоприятной городской средой. По итогам 2020 года значение данного индекса по Глазову составляло 176 баллов – таким образом, за 2021 год благодаря инвестициям в развитие городской среды Глазов достиг существенного прогресса в отношении повышения качества среды (рост индекса на 6%).

Вместе с тем, хотя текущий показатель ИКГС у Глазова выше, чем в среднем по городам Удмуртской Республики и по городам и моногородам Российской Федерации, от городов базирования ГК «Росатом» Глазов пока отстает (по этим городам среднее значение ИКГС в 2021 г. составило 201 балл).

В Глазове уделяется относительно большое внимание охране окружающей среды: за период 2010-2020 гг. доля расходов на охрану окружающей среды выросла в 7,9 раза (с 305 тыс. руб. в год до 2413,3 тыс. руб.). В Глазове самая высокая удельная величина текущих (эксплуатационных) затрат на охрану

³ Методика формирования индекса качества городской среды утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р.

окружающей среды, включая оплату услуг природоохранного назначения, на одного жителя города среди сопоставимых городов Удмуртской Республики.

1.11 Потенциал гражданского общества

В Глазове имеются проблемы с выстраиванием коммуникаций как между гражданами и властью, так и внутри общества. Важная информация зачастую не доходит до адресатов. В городе не хватает площадок, где глазовчане могли бы общаться друг с другом. Некоммерческий сектор развит слабо: многие организации получили статус НКО формально, в действительности едва ли являясь таковыми. ТОС всего 9, и их деятельность не признается эффективной.

Проблемой является также неудовлетворительное состояние городских СМИ. Местный телеканал и главная городская газета «Красное знамя» во многом утратили популярность. На место официальных СМИ пришли многочисленные блогеры, качество работы которых многих не устраивает. При этом активность глазовчан в социальных сетях весьма высока – в известной мере сети заполняют вакуум, вызванный дефицитом «традиционных» площадок для общения.

1.12 Финансово-инвестиционный потенциал

Показатель бюджетной обеспеченности в Глазове практически такой же, как в сопоставимых городских округах Удмуртской Республики. За период 2010-2020 гг. в номинальном выражении он значительно вырос (с 15,5 тыс. руб. на чел. в 2010 г. до 25,6 тыс. руб. на чел. в 2020 г.), но в реальном выражении – снизился. В среднем прирост показателя в реальном выражении за рассматриваемый период составил -1,1% в год. Последние три года (2018-2020 гг.) наблюдается устойчивая отрицательная динамика. Это в числе прочего означает, что риск переноса инфраструктурных затрат в проекты жилищного строительства гораздо выше, что может вести к росту затрат на строительство жилья в среднесрочном периоде (и точно – в долгосрочном периоде, так как накапливающийся дефицит социальной и иной инфраструктуры в конечном счете должен быть компенсирован).

Растет зависимость бюджета Глазова от трансфертов с высших уровней бюджетной системы. Доля безвозмездных поступлений в местный бюджет в 2020 г. (81%) значительно превышает аналогичный показатель в 2010 г. (65%). Также с 2010 г. более чем в 2 раза сократилась доля налога на доходы физических лиц – с

23,6% до 11,3%. Структура остальных налоговых доходов за рассматриваемые годы стабильна: порядка 2-3% доля налога на совокупный доход, 2-3% налоги на имущество, 2-3% доходы от использования имущества, доля остальных доходов – менее 1%.

По данным об исполнении бюджета за 2020 г. доля межбюджетных безвозмездных поступлений в Глазове выше, чем в среднем по городским округам Удмуртской Республики (81% против 73%), а доля доходов от НДФЛ – ниже (11% против 15%). Несколько ниже также в Глазове доля доходов от налогов на имущество по сравнению с городскими округами Удмуртской Республики (3% против 5%), то есть в Глазове эффективность использования потенциала недвижимости ниже.

В отношении структуры расходов с 2010 по 2020 гг. в Глазове увеличилась доля расходов на образование: с 47,5% до 64,3%. Более чем в 3 раза упала доля расходов на социальную политику с 10,9% в 2010 г. до 2,8% в 2020 г.

По доле местных налоговых доходов (налог на имущество физических лиц и земельный налог) от суммарных доходов бюджета Глазов в рассматриваемый период занимал среднее положение на фоне сопоставимых городов Удмуртской Республики, но в 2020 г. опережал другие города присутствия АО «ТВЭЛ». По доле налоговых и неналоговых доходов Глазов в 2020 г. находился примерно на одном уровне с сопоставимыми городами Удмуртской Республики. При этом с 2010 года во всех этих городах наблюдается тенденция снижения доли налоговых и неналоговых доходов, то есть возрастает доля безвозмездных поступлений, соответственно, бюджеты городов становятся более дотационными.

Вне бюджетного сектора основными инвесторами в экономику Глазова являются крупнейшие предприятия. В целом динамика объема инвестиций в основной капитал (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) в городе непостоянна, и последние годы наблюдается скорее негативная тенденция. К 2019 г. Глазов по этому показателю существенно отстал от среднего уровня по региону.

2 Оценка текущей социально-экономической ситуации и достигнутых целей социально-экономического развития города Глазова, в том числе включенных в Стратегию социально-экономического развития города Глазова на период до 2025 года

Основным документом стратегического планирования города Глазова является План стратегического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года (далее – Стратегический план), утвержденный решением Глазовской городской Думы от 21 декабря 2009 года № 827. Документ был принят в период до принятия Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее также – ФЗ-172)⁴.

В Глазове действует 14 муниципальных программ, большинство из которых утверждено на период 2020-2024 гг., т.е. на 5 лет, что не вполне коррелирует с трехлетним бюджетным циклом (исключения – МП «Муниципальное хозяйство» на 2021-2025 гг. и «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Глазов» на 2018-2023 гг.)⁵

Действующий план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» (далее – План мероприятий) утвержден на период 2020-2024 гг.⁶ В документе также представлена система индикаторов реализации Стратегического плана (значений целевых показателей на 2024 год) которая не вполне преемственна к системе интегральных индикаторов социально-экономического развития города, представленных в Приложении 3 к Стратегическому плану. Из 33 уникальных целевых показателей, представленных в Плате реализации (всего 36 целевых показателей, некоторые из них повторяются) только 4 могут быть соотнесены с интегральными индикаторами социально-экономического развития города и даже в этих случаях значения целевых показателей (на 2024 и 2025 годы соответственно) могут существенно различаться. Например, объем инвестиций в основной капитал в 2025 году согласно Стратегическому плану только по крупным и средним

⁴ Решением Глазовской городской Думы от 24 декабря 2014 года в целях приведения в соответствие с ФЗ-172 название документа было изменено. Новое наименование – Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Глазов» на период до 2025 года (Стратегический план).

⁵ По данным официального портала муниципального образования «Город Глазов» www.glazov-gov.ru

⁶ Утвержден постановлением Администрации города Глазова от 09.07.2020 №9/3.

предприятиям должен составить от 8 до 14 млрд руб. (в зависимости от сценария), а согласно Плану реализации – только 4,7 млрд руб. к 2024 году. Таким образом, План реализации в настоящее время начинает утрачивать непосредственную связь со Стратегическим планом, который очевидно требует актуализации в том числе в рамках разработки нового документа стратегического планирования.

В рамках контроля за ходом реализации стратегии ежегодно формируется Отчет об исполнении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов», в котором оценивается достижение целевых индикаторов, предусмотренных Планом мероприятий. В таблице 2.1 представлено сравнение фактических значений интегральных индикаторов, по которым имеется соответствующая информация, с прогнозными показателями.

Таблица 2.1 – Прогнозные и фактические значения интегральных индикаторов Стратегического плана

Индикаторы социально-экономического развития	Варианты прогноза/Факт	2015	2020
1.1. Численность населения города на конец года, тыс. чел.	пессимистический	93,0	89,4
	наиболее вероятный	99,6	100,6
	оптимистический	101,7	104,3
	факт	94,6	92,3
1.3. Численность врачей всех специальностей, чел./10 000 чел. населения	пессимистический	43	44
	наиболее вероятный	44	45
	оптимистический	45	47
	факт	-	42,7*
2.1. Объем промышленной продукции по крупным и средним предприятиям в действующих ценах, млн руб.	пессимистический	31 192	37 164
	наиболее вероятный	32 229	40 212
	оптимистический	33 785	44 785
	факт	25 270	34 068
2.3. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям в действующих ценах, млн руб.	пессимистический	4 853	6 471
	наиболее вероятный	5 500	8 196
	оптимистический	6 471	10 784
	факт	-	2 110**
2.4. Розничный	пессимистический	7 171	8 313

Индикаторы социально-экономического развития	Варианты прогноза/Факт	2015	2020
товарооборот, млн руб.	наиболее вероятный	9 120	12 554
	оптимистический	9 673	13 887
	факт	4 323	6 319***
2.5. Среднемесячная зарплата, руб.	пессимистический	22 625	25 255
	наиболее вероятный	25 361	32 411
	оптимистический	29 465	43 145
	факт	24 614	37 325
3.1. Средняя обеспеченность населения общей площадью квартир, м2/чел.	пессимистический	19	20
	наиболее вероятный	20	21
	оптимистический	21	22
	факт	22	23
3.2.1. Водопроводом, %	пессимистический	95	97
	наиболее вероятный	100	100
	оптимистический	100	100
	факт	-	93
3.2.2. Канализацией, %	пессимистический	95	97
	наиболее вероятный	98	99
	оптимистический	99	100
	факт	-	87
3.2.3. Газом, %	пессимистический	34	37
	наиболее вероятный	38	43
	оптимистический	40	45
	факт	-	35
3.2.4. Теплом, %	пессимистический	85	83
	наиболее вероятный	88	85
	оптимистический	88	88
	факт	-	88
3.2.5. Горячей водой, %	пессимистический	85	83
	наиболее вероятный	88	85
	оптимистический	88	88
	факт	-	85
3.5. Количество преступлений, шт./ 10 000 чел. населения	пессимистический	254	246
	наиболее вероятный	212	180
	оптимистический	193	153
	факт	172,7	149,4*

Данные за 2019 год.

** Данные Удмуртстата за 2019 год, без субъектов малого предпринимательства.

*** По крупным и средним предприятиям, в Стратегическом плане - указан по всем предприятиям. На текущую дату показатель розничного товарооборота по всем предприятиям Удмуртстатом не

формируется. По крупным и средним, в стратегии указан по всем источникам. На текущую дату показатель Удмуртстатом не формируется

Анализ показывает, что по большинству интегральных индикаторов развитие города Глазова соответствует пессимистическому сценарию (фактические значения индикаторов выделены синим цветом) либо траектория развития ниже пессимистического сценария (выделено красным цветом). Лишь по индикаторам обеспеченности общей площадью жилья, обеспеченности теплом и по количеству зарегистрированных преступлений развитие шло по оптимистическому сценарию.

3 Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития города Глазова

Представленный анализ показал, что в Глазове имеется ряд тенденций, проблем и диспропорций, сложившихся в социально-экономическом развитии, позволяющих провести SWOT-анализ (табл. 3.1).

Таблица 3.1 — SWOT-анализ социально-экономического развития Глазова

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none">– Тенденция перехода к миграционному приросту– Высокое качество дошкольного, среднего и среднего профессионального образования– Низкий уровень регистрируемой безработицы, появление новых рабочих мест– Относительно низкая степень износа основных фондов организаций– Экономический рост, высокие технологический потенциал и производительность труда ведущих предприятий– Уникальность исторической планировочной структуры города, разноплановая жилищная застройка– Наличие привлекательных туристических объектов– В целом благополучная транспортная ситуация, хорошее качество автомобильных дорог	<ul style="list-style-type: none">– Депопуляция из-за высокой смертности, невысокого миграционного сальдо, рост демографической нагрузки– Консервативная структура экономики– Снижение доли занятых в секторе малого и среднего предпринимательства– Низкие объемы ввода жилья, неразвитость рынка наемного жилья– Плохое состояние коммунальных сетей– Низкая сервисность ЖКХ– Относительно низкий уровень благоустройства жилищного фонда– Проблемность сферы здравоохранения– «Замкнутость» города, низкая связность с программами Удмуртской Республики

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – Привлечение средств в рамках реализации национальных проектов и стратегических инициатив Правительства РФ – Участие в ФАИП и АИП Удмуртской Республики, резервном фонде Президента и Правительства РФ – Реализация технологического и инновационного потенциала ведущих предприятий – Развитие отраслей «новой экономики» (в том числе в формате удаленной занятости) – Активизация статуса Глазова как межрайонного центра предоставления услуг в масштабах кластера «Северная Удмуртия», развитие межмуниципального сотрудничества – Использование потенциала местного сообщества, некоммерческих организаций и общественных (в том числе молодежных) объединений – Развитие отдельных направлений медицины, уникальных в пределах региона, с экспортом соответствующих услуг – Развитие внутреннего туризма – Ускорение цифровизации предоставления услуг в разных сферах 	<ul style="list-style-type: none"> – «Старение» населения, рост нагрузки на социальную сферу – Отток молодежи и квалифицированных работников – Возникновение дефицита рабочей силы – Снижение качества человеческого капитала – Низкие темпы диверсификации экономики – Обострение транспортной ситуации ввиду роста транзита через город и увеличения нагрузки на путепровод через железнодорожные пути – Деградация культурно-исторического наследия – Истощение потенциала для организации туристически привлекательных событий – Повышение степени износа жилищно-коммунальной инфраструктуры

4 Сценарии развития города, выбор приоритетного сценария развития

При разработке системы сценариев социально-экономического развития города и последующем выборе целевого сценария необходимо учитывать сценарные условия, установленные на федеральном и региональном уровнях.

На региональном уровне сценарные условия на сегодня пока не определены, так как Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2030 года находится в стадии разработки.

На федеральном уровне сценарные условия определяются Прогнозом социально-экономического развития до 2030 года, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – прогноз Минэкономразвития). В актуальной версии указанного прогноза представлены три варианта (сценария) развития страны: консервативный, инновационный (умеренно-оптимистичный) и форсированный.

Консервативный сценарий отражает неблагоприятную внешнюю конъюнктуру и характеризуется, согласно пояснительной записке к прогнозу, «умеренными долгосрочными темпами роста экономики на основе активной модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов российской экономики при сохранении структурных барьеров в развитии человеческого капитала, транспортной инфраструктуры, гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах». Фактически это сценарий инерционного развития.

Инновационный и форсированный сценарии оба относятся к оптимистическим и различаются по сути темпами экономического роста: умеренными в первом случае и значительными – во втором. Как отмечено в пояснительной записке, инновационный сценарий «характеризуется дополнительными импульсами инновационного развития и усилением инвестиционной направленности экономического роста. Модернизация энерго-сырьевого комплекса дополняется созданием современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний».

В свою очередь, форсированный сценарий «характеризуется форсированными темпами роста, повышенной нормой накопления частного бизнеса, созданием масштабного несырьевого экспортного сектора и значительным притоком иностранного капитала». Указывается, что данный сценарий «носит прорывной характер». Именно он выбран Минэкономразвития России в качестве целевого.

При разработке сценариев социально-экономического развития города Глазова до 2030 года целесообразно руководствоваться вариантами прогноза Минэкономразвития с необходимыми поправками на региональную и локальную специфику. Исходя из этих предпосылок для Глазова предлагаются следующие сценарии социально-экономического развития.

1. Инерционная модернизация

Данный сценарий реализуется при наименее благоприятных внешних условиях, соответствующих консервативному сценарию Минэкономразвития. Фактически он представляет собой «сценарий выживания». Однако выживание в данном случае не означает полной стагнации: продолжится модернизация производства на предприятиях с наибольшим рыночным потенциалом – в первую очередь на АО «ЧМЗ» – в целях интенсификации данного потенциала. При этом стимулов для развития новых отраслей специализации не возникнет, что приведет к «консервации» отраслевой структуры экономики города и усилению ее зависимости от градообразующего предприятия.

Стратегический характер градообразующей отрасли смягчит для Глазова традиционные риски монозависимости (в частности, угрозу коллапса экономики ввиду банкротства градообразующего предприятия). Однако узость спектра социальных ролей, предлагаемых моноотраслевой экономикой, на фоне отсутствия альтернативных рынков труда в непосредственной близости от города обострит проблему снижения качества человеческого капитала ввиду оттока активного и квалифицированного населения. Как следствие, малое предпринимательство лишится стимулов к развитию, а социальная нагрузка на местный бюджет продолжит увеличиваться.

Также к рискам сценария инерционной модернизации относятся возникновение дисбаланса в развитии между градообразующим предприятием и

городом как таковым и отставание Глазова от конкурирующих муниципальных образований, ориентированных на инновационное развитие и диверсификацию экономики. Вместе с тем, при соответствующем данному сценарию стечении внешних обстоятельств важно сохранить модернизационный вектор и не допустить деградации городской экономики и инфраструктуры и критических темпов депопуляции.

2. Диверсификация

Данный сценарий представляет собой проекцию умеренно-оптимистичного сценария Минэкономразвития на локальный уровень Глазова. В данном случае внешние условия представляются наиболее благоприятными для диверсификации экономики города через поиск новых рыночных ниш и отраслей специализации с опорой на существующий трудовые ресурсы потенциал и при сохранении индустриальной промышленной базы города. Модернизация АО «ЧМЗ» при данном сценарии будет проходить скоординированно с реализацией инновационных проектов в прочих конкурентоспособных секторах экономики. В этой связи наиболее перспективными представляются высокотехнологичные сектора, в том числе сектор информационных технологий.

Данный сценарий предполагает значительный приток мигрантов на рабочие места, генерируемые в новых развивающихся секторах экономики.

3. Инновационный рост

Данный сценарий реализуется при наиболее благоприятных внешних условиях, соответствующих инновационному сценарию Минэкономразвития. Внешняя конъюнктура в этом сценарии будет способствовать интенсивному росту экономики города, но, в отличие от второго сценария (сценария диверсификации), в данном случае точки роста в основном сосредоточатся в существующих отраслях специализации. Это не отменяет инновационного и высокотехнологичного вектора развития, но он также будет ориентирован прежде всего на потребности нынешних флагманов экономики Глазова.

Также данным сценарием предполагается активное развитие малого предпринимательства – в первую очередь в сферах, так или иначе обслуживающих потребности АО «ЧМЗ» и других ведущих предприятий Глазова, но также и в сфере потребительского рынка. Таким образом, данный сценарий позволит

существенно повысить конкурентоспособность ведущих предприятий и несколько ослабить монозависимость экономики города, но к ее преодолению не приведет.

Миграционный прирост при реализации данного сценария будет относительно невелик, т.к. модернизация производства на градообразующих предприятиях будет предполагать рост производительности труда и высвобождение части рабочей силы.

В таблице 4.1 приведены ожидаемые значения основных показателей социально-экономического развития города в 2030 году в соответствии с каждым из описанных выше сценариев. Значения указаны с учетом параметров Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (в том числе применительно к Удмуртской Республике) и прогноза Минэкономразвития.

Таблица 4.1 – Значения основных показателей социально-экономического развития города Глазова в соответствии со сценариями социально-экономического развития в 2030 году

Показатель	Сценарии		
	Инерционная модернизация	Диверсификация	Инновационный рост
Численность населения, тыс. человек	90	94	92
Уровень образования населения, %	80,5	82,2	82,2
Индекс качества городской среды	195	210	200
Ввод жилья, тыс. кв. м в год	20	47,3	30
Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, % к 2020 году	120	200	210
Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, % к 2020 году	130	210	210
Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, % к 2020 году	160	170	175
Темп роста численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, % к 2020 году	10	15	12

Исходя из отмеченных характеристик предлагается выбрать в качестве базового сценария реализации Стратегии сценарий «Диверсификация». По сравнению со сценарием «Инновационный рост» он сопряжен с относительно большими рисками и характеризуется менее высокими темпами роста экономики, но зато обеспечивает экономическую устойчивость и в большей степени способствует повышению качества человеческого капитала и городской среды.

При этом по мере реализации Стратегии в зависимости от внешних условий возможен переход к одному из двух других сценариев.

Реализация сценария «Диверсификация» предполагает достижение к 2030 году численности населения Глазова 94 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2022 года численность населения города составляет 91,2 тыс. человек. В таблице 4.2 приведены параметры демографического баланса города к 2030 году в соответствии с данным сценарием и исходя из предположения о возвращении к «докризисным» показателям рождаемости и смертности по завершении пандемии коронавируса.

Таблица 4.2 – Параметры демографического баланса города Глазова к 2030 году в соответствии со сценарием «Диверсификация»

Показатель	2021 (факт)	2025 (ориентир)	2030 (ориентир)
Численность населения	91,2 тыс. чел.	92 тыс. чел.	94 тыс. чел.
Коэффициент рождаемости	6,7‰	7,7‰	9,0‰
Коэффициент смертности	15,9‰	14,0‰	12,5‰
Коэффициент естественного прироста	-9,2‰	-6,3‰	-3,5‰
Коэффициент миграционного прироста	3,1‰	7,2‰	7,4‰

Таким образом, чтобы к 2030 году достичь численности населения 94 тыс. человек даже при условии выхода на траектории роста рождаемости и снижения смертности городу потребуется поддерживать миграционный прирост на уровне в среднем 860 человек в год (это на 64% выше, чем в 2019 году, когда отмечалось максимальное сальдо миграции за последние годы). Общий объем чистого

миграционного прироста за период 2022-2030 гг. должен будет составить не менее 7,8 тыс. человек.

Исходя из этого параметра и существующих обязательств города Глазова по обеспечению жильем нуждающихся категорий граждан, а также принимая во внимание необходимость повышения уровня жилищной обеспеченности населения города до уровня как минимум 25 кв. м. на человека (на сегодня этот показатель составляет 23,2 кв. м на человека), можно рассчитать баланс жилищного строительства на стратегический период (табл. 4.3). В данном случае число мигрантов, которым требуется новое жилье, приравнено к совокупному сальдо миграции, т.к. предполагается, что часть мигрантов будут приобретать жилье, высвобождаемое лицами, выбывающими из Глазова.

Таблица 4.3 – Параметры жилищного баланса города Глазова к 2030 году в соответствии со сценарием «Диверсификация»

Цели жилищного строительства	Количество к 2030 году, тыс. человек	Норма обеспеченности жильем, кв. м на человека	Объем необходимого жилья, тыс. кв. м
Обеспечение жильем нуждающихся категорий, в том числе	11,6	–	341,0
мигранты	7,8	25	195
молодые специалисты	0,5	25	12,5
сироты	0,5	33	16,5
многодетные семьи	2,5	30	75,0
прочие очередники	2,1	20	42,0
Повышение обеспеченности населения жилой площадью в целом по городу	84,9	25	169,8
Компенсация сноса ветхих жилых домов (74 дома)			50,0
Итого			560,8

Из 560,8 тыс. кв. м жилья, необходимого к 2030 году, ориентировочно 135 тыс. кв. м могут быть обеспечены на вторичном рынке (из них 100 тыс. кв. м – за счет выхода на вторичный рынок мигрантов, 35 тыс. кв. м – за счет выхода прочих очередников). Остальные 425,8 тыс. кв. м к 2030 году необходимо будет ввести за счет нового строительства. Это означает увеличение среднегодового объема ввода жилья почти в 4 раза (с 12 тыс. кв. м до 47,3 тыс. кв. м).

5 Миссия города

Миссия города – это кратко сформулированный *смысл существования города*: то, что город в первую очередь несет своим жителям, прочим потребителям его благ и всему обществу.

Миссия Глазова-2030 имеет несколько «уровней», отражающих роль города в разных пространственных масштабах, а именно:

- надрегиональный: город устойчивого развития «Росатома», кузница кадров для атомных городов;
- региональный: от «столицы Северной Удмуртии» – к «Северной столице Удмуртии»;
- локальный: настоящий город, создающий будущее для своих детей.

Миссия Глазова на надрегиональном уровне позиционирует город как образец для прочих городов базирования ГК «Росатом» с акцентом на соответствие стандартам устойчивого развития, принимаемым корпорацией. Основная функциональная роль Глазова в системе «Росатома» будет выражаться в производстве педагогических кадров для атомных городов.

Миссия Глазова на региональном уровне подразумевает повышение роли города в республиканском контексте, переход от преимущественно имиджевого понятия «столичности» к реализации пространственно-территориальной функции, соответствующей этому статусу.

Миссия Глазова на локальном уровне отсылает к высказыванию В.Г. Короленко, назвавшего Глазов «ненастоящим городом», и в то же время подчеркивает ориентированность Глазова на высокие стандарты жизни уже сегодня, в настоящем.

Кроме того, «настоящий город» означает, что Глазов преодолет зависимость от градообразующей отрасли и перестанет быть моногородом (а моногорода, как известно – не вполне «настоящие» города в силу ограниченности социальных ролей у их жителей).

«Настоящий город» также означает, что Глазов преодолет «провинциальность» в широком смысле, но без утраты таких свойственных провинциальным городам преимуществ, как компактность, соразмерность человеку и уют.

6 Система целеполагания Стратегии

6.1 Федеральный и региональный контекст разработки системы целеполагания Стратегии

Система направлений социально-экономической политики, целей и задач стратегии социально-экономического развития города Глазова на период до 2030 года разработана с учетом ориентиров, установленных на федеральном и региональном уровнях публичной власти.

Основополагающим документом федерального уровня, определяющим национальные цели развития, является *Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»* (далее — Указ № 474). Указ № 474 в качестве целевых ориентиров верхнего уровня содержит перечень пяти национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года:

1. сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
2. возможности для самореализации и развития талантов;
3. комфортная и безопасная среда для жизни;
4. достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
5. цифровая трансформация.

Во исполнение Указа № 474 в октябре 2021 года был утвержден *Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года*. Данным планом определены стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение. В частности, определены индикаторы факторов достижения национальных целей развития на федеральном уровне по каждому показателю и проведена декомпозиция показателей национальных целей развития по субъектам Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» национальные проекты и Единый план включены в число документов стратегического планирования федерального уровня. Также данным указом установлен ряд норм в части стратегического

планирования на всех уровнях публичной власти (в дополнение к нормам Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»). Так, порядок взаимодействия органов публичной власти в сфере стратегического планирования согласно Указу определяется Президентом Российской Федерации (п. 11). Установлена необходимость строгого соблюдения последовательности разработки в рамках иерархии документов стратегического планирования (п. 15, п. 27) и единого порядка и автоматизации процессов их разработки (п. 14). Также установлено, что расчет показателей стратегического планирования осуществляется по единой методологии (п. 32). Цикл стратегического планирования установлен как единый для всех участников процесса и определяется сроком полномочий Президента Российской Федерации (п. 35). Указом предусмотрено создание специализированного научного центра по стратегическому планированию (п. 43) и единой цифровой информационно-аналитической платформы стратегического управления (п. 45).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р утвержден *перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года*. Из 42 стратегических инициатив, вошедших в данный перечень, в той или иной мере актуальными для Глазова были признаны половина, а именно (номера инициатив указаны в соответствии указанным с Распоряжением):

1. Санитарный щит страны – безопасность для здоровья
2. Первичное звено для каждого
3. Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация
6. Профессионалитет
7. Придумано в России
8. Пушкинская карта
9. «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт)
10. Россия – привлекательная для учебы и работы страна
12. Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения
14. Мой частный дом

15. Мобильный город
18. Генеральная уборка
19. Экономика замкнутого цикла
20. Политика низкоуглеродного развития
22. Доступ в Интернет
26. Подготовка кадров для ИТ
37. Электроавтомобиль и водородный автомобиль
38. Взлёт – от стартапа до IPO
40. Платформа университетского технологического предпринимательства
41. Передовые инженерные школы
42. Клиентоцентричность

На региональном уровне основным ориентиром, определяющим параметры стратегического планирования для города Глазова, является Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики. В настоящее время ведется разработка *Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2030 года*. В соответствии с проектом данного документа⁷ из основных направлений стратегии можно выделить следующие наиболее актуальные для Глазова направления:

- Устойчивый прирост населения;
- Увеличение продолжительности жизни;
- Повышение конкурентоспособности образования;
- Повышение инвестиционной активности (в т.ч. инновационной);
- Современная культурная среда, привлекательная для туризма;
- Цифровая экономика;
- Ориентация на экспорт.

Кроме того, согласно проекту Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2030 года Глазов наряду с пятью муниципальными районами севера республики входит в кластер «Северная Удмуртия». Для кластера в рамках проекта стратегии предлагаются следующие направления развития, актуальные и непосредственно для Глазова:

- Новые производства в высокотехнологических отраслях;

⁷ Доступ по ссылке: <http://2030.udmurt.ru>

- Производство и глубокая переработка сельхозпродукции;
- Диверсификация экономики (малое и среднее предпринимательство + креативная экономика);
- Логистические парки (хабы);
- Развитие связей и коммуникаций, сферы гостеприимства.

Также следует отметить *Концепцию цифрового развития экономики Удмуртской Республики в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» на 2019-2024 годы*⁸. В рамках данной Концепции наиболее актуальными для Глазова можно признать следующие задачи и направления:

- создание центров смарт-компетенций;
- создание центров цифрового образования «IT-куб»;
- формирование электронных каталогов учреждений культуры;
- обеспечение городского доступа к Wi-Fi;
- развитие онлайн-трансляций, виртуальные площадки;
- развитие компьютерного спорта.

6.2 Направления социально-экономической политики, цели, задачи и стратегические проекты

Главная стратегическая цель города Глазова к 2030 году сформулирована следующим образом:

**Достижение уровня жизни населения, соответствующего потребностям
глазовчан**

Достижение главной стратегической цели обеспечивается реализацией системы направлений социально-экономической политики, целей и задач.

Направления социально-экономической политики города Глазова сформулированы в логике ответов на комплексные проблемы, выявленные по результатам анализа социально-экономического положения.

⁸ Утв. указом Главы Удмуртской Республики № 74 от 31 мая 2020 года.

Направлениями социально-экономической политики города Глазова на период до 2030 года являются:

1. Современная экономика
2. Безопасный и удобный для жизни город
3. Город возможностей

В рамках каждого направления сформулированы *цели* Стратегии. Каждая цель декомпозируется на систему *задач*. В рамках решения ряда задач сформированы *стратегические проекты*.

Стратегические проекты, обеспечивающие решение задач Стратегии, поделены на две группы:

- проекты для сбалансированного развития – инвестиционные проекты, предполагающие капитальное строительство и нацеленные на создание (модернизацию) объектов, позволяющих выправить структурные дисбалансы в социально-экономической сфере;
- сервисно-инфраструктурные проекты – проекты, нацеленные на оптимизацию предоставления услуг гражданам, повышение сервисной составляющей экономики города.

Направления, цели, задачи и стратегические проекты определены с применением *сервисно-инфраструктурного подхода* к управлению развитием города. Сервисно-инфраструктурный подход предполагает следующие действия:

- выявление целевых групп, значимых для стратегического развития города, на текущий момент и в перспективе;
- оценку текущих и перспективных потребностей целевых групп, формирующих их представление о высоком качестве жизни;
- формирование системы целеполагания и стратегических проектов с учетом потребностей целевых групп.

В таблице 6.1 указаны основные целевые группы и их потребности, выявленные по итогам применения сервисно-инфраструктурного подхода с использованием социологических методов (опросы, интервью, фокус-группы).

Таблица 6.1 – Основные целевые группы населения Глазова и их потребности

№	Целевая группа	Количественная оценка состава группы	Основные потребности группы
1.	Трудовая молодежь	Около 1000 человек (в том числе 40% за счет миграции)	<ul style="list-style-type: none"> - Современное привлекательное жилье и сервисы коммерческой недвижимости в шаговой доступности - Единая учебно-производственная среда - Современное техническое образование - Высокое качество оказания медицинских услуг - Инфраструктура для детского и взрослого технического творчества - Инфраструктура для активного отдыха
2.	Предприниматели и представители креативных профессий	200-300 человек	<ul style="list-style-type: none"> - Инфраструктура для детского и взрослого технического творчества - Целевая поддержка НКО и креативных индустрий - Акселерационные программы - Консультационная поддержка бизнеса - Современное привлекательное жилье и сервисы коммерческой недвижимости в шаговой доступности
3.	Квалифицированные рабочие и специалисты	Около 1500 вакансий	<ul style="list-style-type: none"> - Современное привлекательное жилье и сервисы коммерческой недвижимости в шаговой доступности - Высокое качество оказания медицинских услуг - Комфортная городская среда
4.	Медицинские работники	35 врачей узких специальностей и 50 медицинских работников	<ul style="list-style-type: none"> - Современное привлекательное жилье и сервисы коммерческой недвижимости в шаговой доступности - Высокое качество оказания медицинских услуг - Инфраструктура для активного отдыха - Комфортная городская среда
5.	Педагоги	300-500 человек	<ul style="list-style-type: none"> - Инфраструктура для детского и взрослого технического творчества - Единая учебно-производственная среда - Современное техническое образование - Опорные школы и детские сады ГППИ - Развитие системы подготовки, обучения и переобучения персонала

Направление 1. Современная экономика

Цель 1.1 Современная промышленность

Задача 1.1.1 Интенсификация промышленного потенциала

При всей актуальности задач диверсификации основу экономического потенциала Глазова в стратегическом периоде будут составлять предприятия, являющиеся градообразующими. В этой связи город будет оказывать содействие ведущим предприятиям (АО «ЧМЗ», ООО «ГлазовПак», ООО «КОМОС ГРУПП») в реализации программ развития в той мере, в какой они работают на развитие города, и привлечении отдельных звеньев производственных циклов и обслуживающих отраслей из-за пределов Глазова, в том числе в режиме удаленной занятости. Активное привлечение специалистов сфер, обслуживающих производство (маркетологов, системных администраторов, дизайнеров и пр.), будет в конечном счете способствовать активизации рынка инновационных услуг в Глазове и вне производственного сектора.

Кроме того, город продолжит реализацию инвестиционных проектов, связанных с открытием новых предприятий, относительно которых уже достигнуты договоренности (строительство лесоперерабатывающего комплекса и транспортного логистического центра), но привлечение иных крупных производств будет заморожено до нормализации ситуации на рынке труда.

Стратегические проекты:

Проект	Тип
Лесоперерабатывающий комплекс	Проекты для сбалансированного развития
Транспортный логистический центр	Проекты для сбалансированного развития
Развитие новых бизнесов АО «ЧМЗ»	Проекты для сбалансированного развития
Строительство второй очереди по производству элитной упаковки (ООО «ГлазовПак»)	Проекты для сбалансированного развития
Поэтапное строительство крупнейшего в Российской Федерации завода по глубокой переработке молока на творог и сухие молочные продукты (ООО «КОМОС ГРУПП»)	Проекты для сбалансированного развития

Задача 1.1.2 Формирование производственно-учебной среды

С целью решения проблемы недостаточности коммуникаций между учебными заведениями и предприятиями и организациями Глазова в городе будут развиваться различные механизмы интеграции учебной и производственной среды. Эти механизмы лежат в русле Стратегии развития национальной системы квалификаций Российской Федерации на период до 2030 года⁹ и Перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (инициатива «Профессионалитет»). Среди них – активная организация целевой подготовки работников в рамках соглашений между учреждениями высшего и среднего профессионального образования и работодателями, формирование при учреждениях СПО учебно-производственных участков, на которых студенты параллельно с обучением смогут осваивать рабочие профессии на практике. Будет широко применяться практика «наставничества», предполагающая вовлечение специалистов ведущих предприятий города в образовательные процессы в качестве наставников обучающихся по нужным предприятию специальностям.

В конечном итоге в Глазове будет сформирован образовательно-производственный кластер (центр) – стратегический проект «Профессионалитет». В рамках кластера будет создан Центр опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) – агрегатор и оператор ресурсов города для профессиональной ориентации, обучения, подготовки, переподготовки, повышения квалификации граждан по востребованным на локальном рынке труда специальностям.

Стратегический проект:

Проект	Тип
Образовательно-производственный кластер («Профессионалитет»)	Проекты для сбалансированного развития

Цель 1.2 Диверсифицированная экономика

Задача 1.2.1 Содействие формированию стартапов в креативных отраслях

При ограниченных на данном этапе возможностях рынка труда Глазова для обслуживания потребностей новых крупных предприятий основным вектором диверсификации экономики города станет содействие развитию малых и средних

⁹ Одобрена Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (протокол от 12 марта 2021 г. № 51).

производств в креативных секторах экономики (которые сегодня развиты в городе недостаточно). Будет оказываться целевая поддержка стартапам в сферах информационных технологий, системного анализа, веб-дизайна и пр.

Задача 1.2.2 Развитие дистанционной занятости

В современной экономике возрастает значение формата работы в режиме удаленной (дистанционной) занятости, и пандемия коронавируса подтвердила актуальность этого формата. Жители Глазова получают возможности для самореализации в различных сферах, не предполагающих физического присутствия на рабочем месте, путем «виртуального» привлечения в город организаций и отдельных звеньев производств, работающих в дистанционном режиме. Планируется создание колл-центров, обслуживающих потребности организаций, расположенных за пределами города.

Задача 1.2.3 Развитие внутреннего туризма

Туристские услуги в Глазове будут централизованы и встроены в единую концепцию. Будет создан Единый туристический центр – управляющая компания в сфере координации туристических потоков. В рамках Центра будет сформировано «меню» туристических программ и маршрутов, рассчитанных на разные целевые аудитории и охватывающих наряду с территорией города Глазова соседние районы Удмуртии. Особое внимание будет уделено формированию туристических программ для лиц, посещающих Глазов с деловыми целями.

В рамках развития новых направлений туризма планируется развитие спортивно-туристического комплекса вблизи историко-культурного парка «ДондыДор» в окрестностях Глазова (включая строительство искусственного горнолыжного склона).

Стратегические проекты:

Проект	Тип
Единый туристический центр	Сервисно-инфраструктурные проекты
Спортивно-туристический комплекс «ДондыДор»	Проекты для сбалансированного развития

Цель 1.3 Активный малый бизнес

Задача 1.3.1 Акселерация малого предпринимательства

Арсенал форм поддержки малого предпринимательства будет расширен за счет внедрения института менторства: привлечения опытных предпринимателей для оказания консультационных и обучающих услуг начинающим предпринимателям. Наряду с малыми предприятиями, находящимися в стадии становления, субъектом приоритетной муниципальной поддержки (в первую очередь юридической) станут предприятия, переходящие из категории малых в категорию средних.

Задача 1.3.2 Содействие притоку квалифицированных кадров в сферу малого и среднего предпринимательства

Мероприятия в рамках решения данной задачи будут нацелены на обеспечение своевременного и адекватного реагирования рынка труда города на изменения спроса работодателей на трудовые ресурсы определенных компетенций. Основным механизмом в этой сфере будет служить создание общедоступной интернет-площадки, агрегирующей информацию о спросе и предложении на локальном рынке труда, под условным названием «виртуальная Биржа труда». Также на решение данной задачи будет ориентирована деятельность формируемого ЦОПП (см. задачу 1.1.2). Возможно организационное объединение этих двух структур.

В целях долговременного обеспечения удовлетворения потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства в кадрах планируется открытие в вузах города специализации «предпринимательская деятельность».

Стратегический проект:

Проект	Тип
Виртуальная «Биржа труда»	Сервисно-инфраструктурные проекты

Задача 1.3.3 Создание «безбарьерной» среды для развития малого и среднего предпринимательства

Органы местного самоуправления Глазова будут активно взаимодействовать с государственными надзорными органами в части снятия избыточных барьеров

для малого бизнеса. Будет продолжаться инфраструктурная поддержка предпринимательства, в том числе силами АНО «Центр развития бизнеса и городской среды». Ряд мероприятий будут нацелены на содействие формированию в городе сплоченного предпринимательского сообщества.

Задача 1.3.3 Маркетинговая поддержка малых предприятий

Основным направлением муниципальной маркетинговой поддержки малых предприятий будет являться содействие предприятиям в продвижении товаров и услуг, признаваемых брендами общегородского значения. Таким образом, вкладываясь в распространение коммерческого продукта, город будет способствовать укреплению бренда «Глазов».

Направление 2. Безопасный и удобный для жизни город

Цель 2.1 Дружелюбная городская среда

Задача 2.1.1 Формирование комфортной городской среды

Мероприятия в рамках данной задачи предполагают широкий комплекс действий, имеющих конечным результатом превращение «рыхлой» городской среды Глазова в комфортную и удобную для жизни среду. Акцент при этом будет сделан на повышении использования потенциала незастроенных и неэффективно используемых территорий города. В частности, реконструкции и реновации с сохранением наиболее ценных массивов застройки 1930-1950-х гг. подвергнется «старый район» города. Задача – вернуть старому району «силу» места, с которого начиналась новая история города, сделать его притягательным для жителей и, в частности, для приезжающих в город специалистов.

Продолжится ревитализация долины реки Чепцы, включающая очистку ее русла, благоустройство набережной и строительство рекреационных объектов на пересечении улиц Л. Толстого и Карла Маркса. В конечном счете вдоль реки до д. Адам сформируется своего рода туристический кластер. С этим проектом будет интегрирован проект реконструкции с приспособлением для рекреационных целей Заречного парка.

Будут модернизированы телекоммуникационная инфраструктура и инфраструктура городского освещения, запущена программа комплексного

ремонта фасадов домов на центральных улицах, продолжится реконструкция парков и скверов. Будут упорядочены парковочные пространства, ряд мероприятий в рамках данной задачи затронет управление транзитным транспортным потоком.

Стратегические проекты:

Проект	Тип
Комплексная реконструкция (реновация) территории «старого района»	Проекты для сбалансированного развития
Очистка русла реки Чепца	Проекты для сбалансированного развития
Благоустройство пустыря на пересечении ул. К. Маркса и ул. Толстого	Проекты для сбалансированного развития
Реконструкция парка им. М. Горького	Проекты для сбалансированного развития
Реконструкция Заречного парка	Проекты для сбалансированного развития

Задача 2.1.2 Повышение ориентации городской среды на потребности подростков и молодежи («дружелюбный город»)

В целях преодоления существующего дефицита точек притяжения для подростков и молодежи будет организована сеть культурно-досуговых заведений для молодежи (клубы, коворкинги, антикафе).

Для активного отдыха подростков будут обустраиваться открытые площадки, в том числе с инфраструктурой для скейтбординга и прочих видов активного времяпрепровождения. Для молодых семей с детьми будут создаваться рекреационные зоны локального значения (в т.ч. на базе дворовых территорий).

Задача 2.1.3 Реформирование управления сферой благоустройства

Успешное решение задач 2.1.1 – 2.1.2 возможно только при условии реформирования системы управления сферой городского благоустройства в рамках внедрения инфраструктурно-сервисной модели управления. Это предполагает, в частности, модернизацию правил благоустройства и формирование долгосрочного плана реализации программы благоустройства, внедрение стандартов в различных аспектах благоустройства (от освещения до дизайна уличных аншлагов и вывесок). Будет расширяться практика привлечения частного бизнеса и органов ТОС к реализации проектов в сфере благоустройства, причем в случаях партнерства с

бизнесом приоритет будет отдаваться не выполнению отдельных «точечных» задач, а комплексным проектам. Последнее потребует реформирования системы муниципального заказа в данной сфере (объединение контрактов и пр.). Будет наведен порядок в сфере контроля за состоянием городской среды.

Цель 2.2 Город пятиминутной доступности

Задача 2.2.1 Модернизация схемы функционирования общественного транспорта

В рамках решения этой задачи будет модернизирована сеть маршрутов общественного транспорта, обновлены его подвижной состав и обеспечивающая его функционирование инфраструктура (остановки, пешеходные переходы и пр.) с вектором на постепенную цифровизацию сервисов. Будет создана новая транспортная схема города (ключевой проект в рамках данной задачи). Пересмотру подвергнутся тарифная политика в сфере пассажирских перевозок и система муниципальных контрактов на организацию перевозок. Реформируется сервис заказа такси.

Стратегический проект:

Проект	Тип
Новая транспортная схема и «умный транспорт»	Сервисно-инфраструктурные проекты

Задача 2.2.2 Повышение связности территории города

В целях повышения внутренней связности территории города будет сформирована единая система благоустроенных маршрутов – пешеходных, велосипедных и (в зимнее время) лыжных. Продолжится развитие «зеленого каркаса» города как системы озелененных пространств, объединяющей все рекреационные территории благоустроенными пешеходными (велосипедными, лыжными) связями. Особое внимание будет уделяться обеспечению безбарьерности городской среды для маломобильных граждан (проект «Глазов пешеходный»).

В части развития улично-дорожной сети города и повышения ее связности стратегическими проектами являются строительство объездной автомобильной магистрали (в продолжение ул. Технической, поворот и выезд на автомобильную

дорогу Глазов – Яр) и дополнительного путепровода через железнодорожные пути в районе Химмашевского шоссе в западной части города. В отношении внешней связности города улучшится транспортное сообщение Глазова с пригородными населенными пунктами.

Стратегические проекты:

Проект	Тип
Объездная автомобильная магистраль	Проекты для сбалансированного развития
Новый путепровод через железнодорожные пути в районе Химмашевского шоссе	Проекты для сбалансированного развития
«Зеленый каркас» города	Проекты для сбалансированного развития
«Глазов пешеходный»	Сервисно-инфраструктурные проекты

Цель 2.3 Здоровый город

Задача 2.3.1 Создание условий для развития отдельных направлений медицины, уникальных в пределах региона (экспорт услуг)

В рамках системы здравоохранения Глазова будет сделан упор на развитие медицинских направлений, уникальных в пределах региона: оперативной хирургии, травматологии, лечения профессиональных патологий. Также будет принято во внимание наличие в городе благоприятных условий для организации реабилитации больных (в том числе перенесших коронавирусную инфекцию) и соответствующей профессиональной базы.

Успешное развитие этих направлений позволит Глазову экспортировать медицинские услуги, выдвинувшись на роль медицинского центра макрорегионального значения, значимого в масштабах не только Удмуртской Республики, но и соседних регионов (Пермского края, Кировской области).

Задача 2.3.2 Повышение клиентоориентированности здравоохранения

На базе действующего в период пандемии коронавируса колл-центра будет создан постоянно действующий единый медицинский контактный центр, позволяющий глазовчанам централизованно записываться на прием в городские поликлиники, вызывать врачей на дом и получать бесплатные консультации по

медицинским вопросам. Параллельно будет запущена единая электронная регистратура, аккумулирующая сервисы всех поликлиник города.

В дополнение к традиционным сервисам будут внедряться элементы телемедицины (дистанционной медицины): консультации специалистов по электронной почте и видеоконференцсвязи, дистанционный биомониторинг и пр.

В организационном плане будет налажена координация деятельности учреждений Минздрава и ФМБА и частных медицинских учреждений в рамках единой концепции организации здравоохранения.

Задача 2.3.3 Укрепление материальной базы здравоохранения

Будет продолжаться укрепление материальной базы учреждений здравоохранения, модернизация оборудования, приведение зданий и сооружений в соответствие с современными международными стандартами.

Основной проект в рамках данной задачи – капитальный ремонт Глазовской межрайонной больницы. В результате ремонта не только будет модернизирована материально-техническая база больницы, но и повысится качество предоставления услуг здравоохранения, возрастет клиентоориентированность сервисов. В конечном счете данный проект будет содействовать улучшению демографических показателей города.

Стратегический проект:

Проект	Тип
Капитальный ремонт Глазовской межрайонной больницы	Проекты для сбалансированного развития

Задача 2.3.4 Комплексная профилактика заболеваемости (в т. ч. по социально опасным заболеваниям)

С целью повышения эффективности профилактики заболеваемости будет проводиться регулярный мониторинг и выявление наиболее эффективных современных форм и методов профилактики (в т.ч. вакцинопрофилактики).

Задача 2.3.5 Продвижение здорового образа жизни

Решение данной задачи предполагает координацию усилий всех заинтересованных служб и подразделений администрации города, предприятий и организаций города, некоммерческих организаций с целью формирования у граждан интереса, а в последующем – прочной мотивации на здоровый образ жизни. Будут поддержаны программы предприятий, ориентированные на сохранение здоровья работников. В развитии инфраструктуры физической культуры и спорта первоочередное внимание будет уделяться обеспечению горожан объектами данной инфраструктуры по месту их жительства. Будет осуществляться подготовка профессиональных специалистов (аниматоров), обладающих навыками организации общественных инициатив, направленных на оздоровление общества.

Цель 2.4 Доступное и комфортное жилье и коммунальные услуги

Задача 2.4.1 Формирование сбалансированной жилищной и градостроительной политики

Приоритетным направлением градостроительной политики будет выступать комплексная реконструкция застроенных территорий. В жилищном строительстве акцент будет делаться на развитии малоэтажной и индивидуальной жилой застройки.

Задача 2.4.2 Обеспечение жильем молодежи, работников бюджетной сферы и востребованных в городе специальностей

Приоритет в обеспечении жилыми помещениями будет отдаваться молодым семьям, работникам бюджетной сферы города и прибывающим в город специалистам, позволяющим заполнить лакуны на местном рынке труда. Будет оказано содействие формированию фонда современного наемного жилья для последней категории работников (в т.ч. в формате муниципально-частного партнерства). Также в городе будет создан Центр арендного жилья – служба, агрегирующая предложения аренды жилья.

Задача 2.4.3 Повышение качества и надежности предоставления жилищных и коммунальных услуг

Система предоставления жилищных и коммунальных услуг подвергнется реформированию. Основные принципы реформирования – клиентоориентированность, цифровизация, энергоэффективность.

Рынок ЖКУ будет трансформироваться в сторону постепенной демонополизации. В части социальной защиты в сфере оплаты жилищных и коммунальных услуг повысится адресность. Вернется практика единого платежного документа за ЖКУ. Будет сформирован единый цифровой контур управления предоставлением жилищно-коммунальных услуг под условным названием «Умное ЖКХ» (в рамках платформы Smart Глазов как саморазвивающаяся платформа, см. задачу 3.2.2).

Система управления многоквартирными домами будет реформирована на основе принципов конкурентности и клиентоориентированности. Будет осуществляться подготовка специалистов в сфере управления МКД, старших по домам и т.п.

Будет реализован комплекс мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов, снижению избыточного энергопотребления посредством использования энергосберегающих технологий.

Стратегический проект:

Проект	Тип
«Умное ЖКХ»	Сервисно-инфраструктурные проекты

Цель 2.5 Безопасный город

Задача 2.5.1 Обеспечение безопасности жизнедеятельности

В рамках данной задачи усилится борьба с наиболее остро стоящими проблемами в сфере общественной безопасности: распространением наркомании, алкоголизма и рецидивной преступностью.

Задача 2.5.2 Обеспечение безопасности дорожного движения

Главным механизмом обеспечения безопасности дорожного движения станет развитие сервисов платформы Smart Глазов (см. задачу 3.2.2), нацеленных на управление безопасностью дорожного движения.

Задача 2.5.3 Обеспечение экологической безопасности

Город будет поддерживать программы предприятий, нацеленные на сокращение выбросов отравляющих веществ в атмосферу. В сфере управления общественным транспортом планируется постепенное увеличение доли экологичных транспортных средств (характеризующихся низкими показателями выбросов). Будут развиваться и пропагандироваться технологии раздельного сбора, сортировки и переработки твердых коммунальных отходов, а также технологии «умного потребления» энергии.

Направление 3. Город возможностей

Цель 3.1 Доступное современное образование

Задача 3.1.1 Развитие системы профессиональной переподготовки педагогов в соответствии с современными потребностями

Для глазовских педагогов будут проводиться курсы повышения квалификации и переподготовки с целью повышения соответствия их квалификаций современным требованиям и текущим потребностям рынка труда Глазова.

Задача 3.1.2 Модернизация дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования

Будут реализованы мероприятия, направленные на укрепление взаимодействия учреждений среднего образования и высших учебных заведений. Активно будут развиваться инструменты ранней профориентации обучающихся в школах и дошкольных учебных заведениях. В учреждениях дошкольного и среднего образования будут продолжаться модернизация материально-технической базы и цифровизация образовательной среды.

Задача 3.1.3 Переориентация системы дополнительного образования с учетом потребностей рынка труда Глазова

Система дополнительного образования в Глазове будет реформирована в целях повышения соответствия потребностям рынка труда города. В этой сфере будут внедряться инновационные программы и технологии; отдельные учреждения

дополнительного образования получают статус экспериментальных площадок для обкатки этих новых технологий. Планируется также активное привлечение выпускников вузов к преподавательской деятельности.

Задача 3.1.4 Предоставление уникальных образовательных возможностей с целью экспорта соответствующих услуг

Будет выявлен и интенсифицирован потенциал Глазова для предоставления уникальных (в масштабе, как минимум, республики) образовательных услуг. Планируется организация партнерства вузов Глазова с федеральными и/или международными вузами, предполагающая выдачу совместных дипломов.

Стратегический проект:

Проект	Тип
Стратегическое партнерство вузов Глазова с федеральными и международными вузами	Сервисно-инфраструктурные проекты

Задача 3.1.5 Расширение возможностей для творческой самореализации талантливой молодежи

Для талантливых школьников и студентов будет сформирована система «социальных лифтов», позволяющих самореализоваться в творчестве, не покидая Глазов. Будет расширена и реформирована практика проведения творческих конкурсов среди молодежи, предоставления грантов и стипендий отличившимся молодым глазовчанам.

Цель 3.2 Ответственное гражданское общество, эффективные общественные коммуникации

Задача 3.2.1 Укрепление партнерства органов местного самоуправления с НКО

Основным стратегическим проектом в рамках решения данной задачи является создание Центра городских сообществ на базе библиотеки по адресу ул. Короленко, 8 – проект, разработанный жителями Глазова и победивший на конкурсе социальных проектов ГК «Росатом» в 2021 году. С стороны органов местного самоуправления расширится практика привлечения социально ориентированных НКО к оказанию общественных услуг. Некоммерческим

организациям на конкурсной основе будет оказываться образовательная, методическая и консультационная поддержка, будут проводиться ярмарки социальных и культурных проектов.

Стратегический проект:

Проект	Тип
Центр городских сообществ «Короленко-8»	Проекты для сбалансированного развития

Задача 3.2.2 Модернизация каналов взаимодействия с гражданами в сфере принятия управленческих решений

Основным мероприятием в рамках решения данной задачи станет создание электронной платформы Smart Глазов – виртуального «отражения» города, совмещающего функции коммуникационной площадки, портала городских новостей, сервиса электронных услуг (муниципального аналога портала «Госуслуги») и пр. Механизмы организации публичных слушаний и общественного обсуждения подвергнутся реформированию в сторону снижения рисков злоупотреблений, а также усиления «обратной связи».

Также в рамках данной задачи получают развитие механизмы инициативного бюджетирования.

Стратегический проект:

Проект	Тип
Виртуальная платформа Smart Глазов	Сервисно-инфраструктурные проекты

Задача 3.2.3 Поддержка волонтерского движения

Волонтерское движение получит поддержку со стороны органов местного самоуправления Глазова. Основные направления поддержки: проведение конкурсов волонтерских проектов с выдачей грантов победителям, отбор проектов в рамках деятельности Центра городских сообществ (см. задачу 3.2.1).

Задача 3.2.4 Содействие формированию глазовских «землячеств»

Важный и пока недоиспользуемый ресурс развития Глазова – талант и креативный потенциал бывших жителей города, покинувших его по разным

причинам, но готовых принимать посильное участие в жизни города¹⁰. Глазову требуется сильное «землячество» – сообщество глазовчан, физически проживающих вне города, но ощущающих связь с малой родиной.

В целях интенсификации этого ресурса город будет проводить активную работу с бывшими глазовчанами, вовлекая их в жизнь города в качестве инвесторов, консультантов, модераторов, тренеров, преподавателей и пр. Параллельно будет поддерживаться формирование положительного образа города за его пределами силами того же землячества.

Цель 3.3 Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь

Задача 3.3.1 Активизация культурной жизни города

В целях активизации культурной жизни города (в разных районах и для разных групп населения) будет реализован ряд стратегических проектов: медиа-центр, заполняющий «лауну» на поле городских СМИ, новый молодежный центр на базе ныне пустующего клуба «Родник» (в свое время построенного именно как молодежный центр), реконструированный КЦ «Россия», новый Центр культурного развития на углу улиц Толстого и Карла Маркса.

Также будет продолжено формирование сети модельных библиотек, реализующих функции коворкинг-центров (проект, стартовавший реконструкцией библиотеки на улице Короленко, 8). Расширится практика привлечения коммерческих предприятий к реализации культурных проектов. Ведущие музеи города будут активно привлекаться к просветительско-выставочной деятельности с применением современных музейных технологий.

Стратегические проекты:

Проект	Тип
Капитальный ремонт КЦ «Россия»	Проекты для сбалансированного развития
Центр культурного развития	Проекты для сбалансированного развития
Молодёжный центр на базе клуба «Родник»	Проекты для сбалансированного развития
Молодежный открытый общегородской медиа-центр	Сервисно-инфраструктурные проекты
«Городская афиша»	Сервисно-инфраструктурные

¹⁰ По результатам проведенного анкетирования более 40% бывших жителей Глазова выразили склонность участвовать в жизни Глазова при наличии такой возможности.

Проект	Тип
	проекты

Задача 3.3.2 Формирование «событийной повестки» для молодежи и иных групп населения

Глазов уже завоевал репутацию центра событийной (в первую очередь культурной и спортивной) активности и будет продолжать развиваться в этом направлении. Основной вектор – создание временных и постоянных площадок для реализации культурных потребностей различных групп населения и в первую очередь – молодежи, которая в настоящее время ощущает недостаток таких площадок.

Стратегический проект «Глазов фестивальный» сохранится, но расширит состав: в его рамках будут проводиться фестивали современного искусства, молодежной музыки, этнофестиваль и пр.

В учреждениях культуры и спорта будут открываться новые секции и группы по востребованным направлениям. Планируется привлечение к участию в культурных мероприятиях и проведению мастер-классов деятелей культуры и спорта федерального и международного уровня (в том числе уроженцев Глазова). Объекты спортивной инфраструктуры Глазова будут реконструированы, что расширит возможности для проведения на территории города спортивных соревнований республиканского, федерального и международного уровней.

Стратегический проект:

Проект	Тип
Обновленный «Глазов фестивальный»	Сервисно-инфраструктурные проекты

Задача 3.3.3 Развитие профессионального спорта и популяризация массового спорта

Профессиональный спорт рассматривается как важный «социальный лифт» для молодежи Глазова, его развитие позволит сдержать отток молодых глазовчан из города. В свою очередь, массовый спорт – это и институт распространения здорового образа жизни, и форма проведения досуга, в конечном счете также работающая на повышение привлекательности Глазова для подростков и молодежи.

Глазов обладает хорошими спортивными традициями и школой, но система подготовки спортсменов (как профессиональных, так и любителей) требует модернизации и актуализации. Система спортивных школ и секций будет реформирована путем включения инновационных методов и форм подготовки и включения в программы подготовки новых, актуальных направлений. В частности, планируется создание школы экстремальных и уличных видов спорта.

Задача 3.3.4 Ревитализация архитектурного и историко-культурного наследия

Глазов обладает ценным и при этом не до конца выявленным и осознанным в этом качестве историко-культурным наследием. Для повышения его потенциала (как культурно-просветительского, так и туристского) будет проводиться комплексная реставрация объектов наследия, для чего в ряде случаев потребуются уточнение их зон охраны. Основные принципы реставрации – переход от «точечных» реставраций к регенерации исторической среды и расширение видов приспособления объектов наследия для современного использования без ущерба предмету охраны.

Отдельное внимание будет уделено охране и реставрации нематериального историко-культурного наследия – в частности, элементов городской топонимии.

Задача 3.3.5 Усиление культурной составляющей внутреннего и внешнего туризма

Мероприятия в рамках данной задачи нацелены на интенсификацию потенциала наиболее туристически привлекательных объектов Глазова. Новое развитие получит историко-культурный музей-заповедник Иднакар: планируется формирование на его базе музейно-туристического комплекса и интеграция с историко-культурным парком «ДондыДор» в рамках единого туристического маршрута. Глазовский краеведческий музей получит собственное здание и территорию, что позволит существенно расширить музейную экспозицию, в том числе дополнив ее элементами тематического парка (этно-парка) и виртуальными технологиями.

Стратегические проекты:

Проект	Тип
Музейно-туристический комплекс под открытым небом на базе историко-культурного музея-заповедника «Иднакар»	Проекты для сбалансированного развития
Новое здание краеведческого музея	Проекты для сбалансированного развития

Цель 3.4 Центр Северного кластера

Задача 3.4.1 Укрепление статуса Глазова как «северной столицы Удмуртии»

В качестве «северной столицы Удмуртии» Глазов будет взаимодействовать с Удмуртской Республикой по вопросам размещения в городе учреждений республиканского значения как «маркеров столичности». Аналогичные маркеры (бренды) будут сформированы в культурной сфере, их задача – сформировать у глазовчан представление о городе как равном административному центру (а по отдельным параметрам – и превосходящего его) с точки зрения насыщенности и «современности» городской среды.

Задача 3.4.2 Развитие кооперации с муниципальными образованиями севера Удмуртии

Глазов – признанный центр «северного кластера» Удмуртии, и эта его роль будет усилена. Активизируется межмуниципальное сотрудничество Глазова с муниципальными образованиями «северного кластера». Это сотрудничество будет выражаться в согласовании политик развития инфраструктур, координации документов стратегического и территориального планирования, а также реализации совместных проектов (в том числе предполагающих привлечение внешних инвесторов). Для институционализации сотрудничества планируется заключение серии соглашений между городским округом Глазов и примыкающими к нему муниципальными районами.

Степень проработанности и предполагаемые источники финансирования стратегических проектов представлены в таблице 6.2.

Таблица 6.2 – Стратегические проекты в рамках Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2030 года

№	Проект	Место в структуре Стратегии			Статус	Предполагаемые источники финансирования
		Направление	Цель	Задача		
1	Проекты для сбалансированного развития					
1.1	Лесоперерабатывающий комплекс	Современная экономика	Современная промышленность	Интенсификация промышленного потенциала	Высокая степень проработанности	Внебюджетные средства Бюджет городского округа Глазов Бюджет Удмуртской Республики ВЭБ.РФ
1.2	Транспортный логистический центр	Современная экономика	Современная промышленность	Интенсификация промышленного потенциала	Высокая степень проработанности	Внебюджетные средства Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов Внебюджетные средства
1.3	Развитие новых бизнесов АО «ЧМЗ»	Современная экономика	Современная промышленность	Интенсификация промышленного потенциала	Высокая степень проработанности	Внебюджетные средства Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов Внебюджетные средства
1.4	Строительство второй очереди по производству элитной упаковки (ООО «ГлазовПак»)	Современная экономика	Современная промышленность	Интенсификация промышленного потенциала	Высокая степень проработанности	Внебюджетные средства Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов Внебюджетные средства
1.5	Позитанное строительство крупнейшего в РФ завода по глубокой переработке молока на творог и сухие молочные продукты (ООО «КОМОС ГРУПП»)	Современная экономика	Современная промышленность	Интенсификация промышленного потенциала	Высокая степень проработанности	Внебюджетные средства
1.6	Образовательно-производственный кластер («ПрофессионалИтет»)	Современная экономика	Современная промышленность	Содействие притоку квалифицированных кадров в сферу малого и среднего предпринимательства	Высокая степень проработанности	Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов Внебюджетные средства (АО «ЧМЗ», АО «ПВЭЛ»)
1.7	Спортивно-туристический комплекс «ДондыДор»	Современная экономика	Диверсифицированная экономика	Развитие внутреннего туризма	Высокая степень проработанности	Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет Глазовского муниципального района Бюджет городского округа Глазов Внебюджетные средства
1.8	Комплексная реконструкция (реновация) территории «старого района»	Безопасный и удобный для жизни город	Дружелюбная городская среда	Формирование комфортной городской среды	Высокая степень проработанности	Внебюджетные средства Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов
1.9	Капитальный ремонт Глазовской межрайонной больницы	Безопасный и удобный для жизни город	Здоровый город	Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений	Высокая степень проработанности	Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов Внебюджетные средства
1.10	Новый путепровод через железнодорожные пути в районе Хымашевского шоссе	Безопасный и удобный для жизни город	Город пятиминутной доступности	Повышение связности территории города	Средняя степень проработанности	Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов
1.11	Объездная автомобильная магистраль	Безопасный и удобный для жизни город	Город пятиминутной доступности	Повышение связности территории города	Высокая степень проработанности	Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов
1.12	«Зеленый каркас» города	Безопасный и удобный для жизни город	Город пятиминутной доступности	Повышение связности территории города	Высокая степень проработанности	Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов
1.13	Очистка русла реки Чепца	Безопасный и	Дружелюбная городская	Формирование комфортной	Средняя степень	Бюджет городского округа Глазов

№	Проект	Место в структуре Стратегии		Статус	Предполагаемые источники финансирования
		Направление	Цель		
		удобный для жизни город	городской среды	проработанности	
1.14	Благоустройство пустыря на пересечении ул. К. Маркса и ул. Толстого	Безопасный и удобный для жизни город	Дружелюбная городская среда	Высокая степень проработанности	Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов
1.15	Реконструкция парка им. М. Горького	Безопасный и удобный для жизни город	Дружелюбная городская среда	Средняя степень проработанности	Бюджет городского округа Глазов
1.16	Реконструкция Заречного парка	Безопасный и удобный для жизни город	Дружелюбная городская среда	Средняя степень проработанности	Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов
1.17	Центр городских сообществ «Короленко-8»	Город возможностей	Укрепление партнерства органов местного самоуправления с НКО	Высокая степень проработанности	Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов Внебюджетные средства
1.18	Капитальный ремонт КЦ «Россия»	Город возможностей	Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь	Высокая степень проработанности	Бюджет городского округа Глазов
1.19	Центр культурного развития	Город возможностей	Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь	Реализация	Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики Бюджет городского округа Глазов
1.20	Молодёжный центр на базе клуба «Родник»	Город возможностей	Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь	Проектная инициатива	Бюджет городского округа Глазов Внебюджетные средства
1.21	Музейно-туристический комплекс под открытым небом на базе историко-культурного музея-заповедника «Иднакар»	Город возможностей	Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь	Средняя степень проработанности	Бюджет городского округа Глазов Бюджет Глазовского муниципального района
1.22	Новое здание краеведческого музея	Город возможностей	Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь	Проектная инициатива	Бюджет городского округа Глазов
2	Сервисно-инфраструктурные проекты				
2.1	Виртуальная «биржа труда»	Современная экономика	Активный малый бизнес	Проектная инициатива	Внебюджетные средства Бюджет городского округа Глазов
2.2	Единый туристический центр	Современная экономика	Диверсифицированная экономика	Проектная инициатива	Внебюджетные средства Бюджет городского округа Глазов Бюджеты муниципальных районов севера Удмуртской Республики
2.3	«Глазов пешеходный»	Безопасный и удобный для жизни город	Город пятиминутной доступности	Высокая степень проработанности	Бюджет городского округа Глазов Бюджет Удмуртской Республики Внебюджетные средства (ПК «Росетом»)
2.4	Новая транспортная схема и «умный транспорт»	Безопасный и удобный для жизни город	Город пятиминутной доступности	Высокая степень проработанности	Бюджет городского округа Глазов Бюджет Удмуртской Республики
2.5	«Умное ЖКХ»	Безопасный и удобный для жизни город	Доступное и комфортное жилье и коммунальные услуги	Проектная инициатива	Бюджет городского округа Глазов Внебюджетные средства

№	Проект	Место в структуре Стратегии		Статус	Предполагаемые источники финансирования
		Направление	Цель		
2.6	Стратегическое партнерство вузов Глазова с федеральными и международными вузами	Город возможностей	Доступное современное образование	Проектная инициатива	Внебюджетные средства Федеральный бюджет Бюджет Удмуртской Республики
2.7	Виртуальная платформа Smart Глазов	Город возможностей	Ответственное гражданское общество, эффективные общественные коммуникации	Высокая степень проработанности	Внебюджетные средства
2.8	Обновленный «Глазов фестивальный»	Город возможностей	Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь	Высокая степень проработанности	Бюджет городского округа Глазов Бюджет Удмуртской Республики Внебюджетные средства
2.9	Молодежный открытый общегородской медиа-центр	Город возможностей	Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь	Проектная инициатива	Внебюджетные средства Бюджет городского округа Глазов
2.10	«Городская афиша»	Город возможностей	Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь	Проектная инициатива	Внебюджетные средства Бюджет городского округа Глазов

7 Показатели реализации Стратегии, ожидаемые результаты и показатели достижения целей социально-экономического развития города

Результативность реализации Стратегии оценивается на основе двух типов показателей (индикаторов):

- показатели реализации Стратегии;
- показатели достижения целей социально-экономического развития города.

Показатели реализации Стратегии характеризуют результативность достижения главной стратегической цели и соотнесены со Стратегией в целом.

Показатели достижения целей социально-экономического развития города соотнесены с каждой целью социально-экономического развития и характеризуют ожидаемый результат достижения данной цели.

Выбор показателей обоих типов определен логикой раскрытия главной цели и целей социально-экономического развития в поставленных в их рамках задачах, а также технической возможностью отслеживания фактических значений показателей. Все показатели носят количественный характер, измеримы и имеют однозначную интерпретацию.

В таблице 7.1 приведены показатели реализации Стратегии, их текущее значение, а также промежуточное (на 2025 год) и финальное целевые значения на период реализации Стратегии.

Таблица 7.1 – Показатели реализации Стратегии

№	Показатель	Текущее значение (2021 г.)	Целевые значения	
			2025 г.	2030 г.
1.	Численность постоянного населения, тыс. человек	91,2	92,0	94,0
2.	Коэффициент миграционного прироста, ‰	3,1	7,2	7,4
3.	Индекс качества городской среды	186	200	210
4.	Среднемесячная заработная плата работников организаций, тыс. руб.	39,3	55,0	79,0

№	Показатель	Текущее значение (2021 г.)	Целевые значения	
			2025 г.	2030 г.
5.	Доля жителей города, удовлетворенных или скорее удовлетворенных уровнем жизни, %	–	60	75

Для обеспечения согласованности Стратегии с внешним контекстом показатели достижения целей социально-экономического развития города по возможности соотнесены с системами собираемых на федеральном уровне показателей. Это следующие системы показателей:

- показатели мониторинга ГК «Росатом»;
- показатели оценки эффективности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»);
- показатели национальных проектов;
- показатели единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации.

В таблице 7.2 приведены показатели достижения целей социально-экономического развития города в привязке к целям и ожидаемым результатам достижения целей, которые они характеризуют. Отдельно отмечено наличие аналогичных показателей в указанных выше системах показателей.

Таблица 7.2 – Ожидаемые результаты и показатели достижения целей социально-экономического развития города

Направления и цели	Ожидаемые результаты достижения целей	Показатели достижения целей	Наличие аналогичных показателей в системах показателей федерального уровня				Значения показателя					
			показатели мониторинга Г.К. «Росатом»	показатели оценки эффективности высших должностных лиц субъектов РФ	показатели национальных проектов	показатели единого плана по достижению национальных целей	2020 ¹¹ (факт)	2025	2030			
Направление 1 Современная экономика												
Цель 1.1 Современная промышленность	Повышение инвестиционной привлекательности экономики города	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения, тыс. руб.	+							26,6	35,0	45,0
	Улучшение качества материально-технической базы предприятий	Уровень износа основных фондов предприятий, %										
	Повышение уровня трудоустройства выпускников местных учебных заведений на предприятиях города	Доля выпускников учебных заведений города, трудоустроенных в городе, в общем числе трудоустроенных, %										
Цель 1.2 Диверсифицированная экономика	Увеличение занятости населения в производственном секторе экономики	Доля населения, работающего в производственном секторе экономики, в общей численности городского населения, %		+								
	Повышение инновационной составляющей экономики	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %										
	Рост числа туристов	Размещено людей в гостиницах, чел.										
	Увеличение предложения на рынке туристических услуг	Число сформированных туристических маршрутов, ед.										
Цель 1.3 Активный малый бизнес	Расширение вовлеченности жителей города в предпринимательскую деятельность	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс. чел.										

¹¹ Звездочкой отмечены данные за 2019 год

Направления и цели	Ожидаемые результаты достижения целей	Показатели достижения целей	Наличие аналогичных показателей в системах показателей федерального уровня				Значения показателя			
			показатели мониторинга ГК «Росатом»	показатели оценки эффективности высших должностных лиц субъектов РФ	показатели национальных проектов	показатели единого плана по достижению национальных целей	2020 ^{II} (факт)	2025	2030	
	Повышение роли малого и среднего предпринимательства в экономике города	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	+				25,6	30,0	35,0	
Направление 2. Безопасный и удобный для жизни город Цель 2.1 Дружелюбная городская среда	Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, ед. на 10 тыс. чел.	+				244,3	300,0	340,0	
	Комплексное улучшение качества городской среды	Прирост индекса качества городской среды по отношению к 2020 году, %				+	-	6	15	
			Повышение озелененности территории города	Доля жителей города (в т.ч. молодежи), удовлетворенных уровнем комфорта городской среды, %						
Расширение возможностей для отдыха и проведения досуга горожан	Улучшение качества дорожной сети	Количество мест отдыха и проведения свободного времени, ед.								
Цель 2.2 Город пятиминутной доступности		Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в нормативном состоянии, %					78,1	85,0	95,0	

Направления и цели	Ожидаемые результаты достижения целей	Показатели достижения целей	Наличие аналогичных показателей в системах показателей федерального уровня				Значения показателя		
			показатели мониторинга ГК «Росатом»	показатели оценки эффективности высших должностных лиц субъектов РФ	показатели национальных проектов	показатели единого плана по достижению национальных целей	2020 ^{II} (факт)	2025	2030
	Повышение транспортной доступности	Средняя скорость передвижения по городу, км в час							
		Средний уровень пробок, балл							
		Доля населения, проживающего более чем в 5-минутной доступности от центра города, %							
		Среднее время ожидания общественного транспорта на остановках, минут							
	Улучшение качества работы общественного транспорта	Доля жителей города, удовлетворенных качеством работы общественного транспорта, %							
		Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет			+				
		Смертность населения трудоспособного возраста, промилле			+				
		Заболеваемость населения, %							
Цель 2.3 Здоровый город	Рост вовлеченности населения в занятия физической культурой и спортом	Охват граждан профилактическими медицинскими осмотрами, %			+				
		Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %		+			39,7	50,0	60,0
		Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений первичного звена							
		Доля помещений в нормативном состоянии, %							

Направления и цели	Ожидаемые результаты достижения целей	Показатели достижения целей	Наличие аналогичных показателей в системах показателей федерального уровня				Значения показателя		
			показатели мониторинга ГК «Росатом»	показатели оценки эффективности высших должностных лиц субъектов РФ	показатели национальных проектов	показатели единого плана по достижению национальных целей	2020 ^{II} (факт)	2025	2030
Цель 2.4 Доступное и комфортное жилье и коммунальные услуги	Повышение качества медицинских услуг	Доля жителей города, удовлетворенных качеством медицинских услуг, %							
		Средняя обеспеченность площадью жилья, кв. м/чел	+			23,3	24,0	25,0	
	Улучшение жилищных условий горожан	Среднее время ожидания улучшения жилищных условий, лет							
Цель 2.5 Безопасный город	Сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий Сокращение выбросов отравляющих веществ в атмосферу Повышение утилизации твердых коммунальных отходов	Доля жилого фонда, обеспеченного централизованными услугами тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения, в общем объеме жилого фонда, %	+	+		79*	90	100	
		Доля жителей города, удовлетворенных деятельностью управляющих компаний, %							
		Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, %			+				
Цель 2.5 Безопасный город	Сокращение выбросов отравляющих веществ в атмосферу Повышение утилизации твердых коммунальных отходов	Совокупный объем выбросов в атмосферный воздух, тыс. т в год	+	+					
		Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %		+					
		Количество несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, ед.							

Направления и цели	Ожидаемые результаты достижения целей	Показатели достижения целей	Наличие аналогичных показателей в системах показателей федерального уровня				Значения показателя					
			показатели мониторинга ГК «Росатом»	показатели оценки эффективности высших должностных лиц субъектов РФ	показатели национальных проектов	показатели единого плана по достижению национальных целей	2020 ^{II} (факт)	2025	2030			
		Сводный индекс обработки (сортировки), утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов, %				+						
Направление 3. Город возможностей												
Цель 3.1 Доступное современное образование	Повышение уровня трудоустройства населения Глазова	Доля населения, трудоустроенного в пределах муниципального образования, от общей численности экономически активного населения муниципального образования, %	+									
	Расширение кадровой базы сферы дополнительного образования	Численность педагогических работников дополнительного образования, чел.					+					
	Повышение соответствия дополнительного образования запросам населения	Доля жителей города, удовлетворенных качеством дополнительного образования, %										
	Расширение поддержки молодых талантов	Индекс формирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, %							+			
		Доля молодежи, участвующей в федеральных и региональных конкурсах, грантах, в общей численности молодежи города, %										
		Число грантов (премий), предоставленных										

Направления и цели	Ожидаемые результаты достижения целей	Показатели достижения целей	Наличие аналогичных показателей в системах показателей федерального уровня				Значения показателя					
			показатели мониторинга ГК «Росатом»	показатели оценки эффективности высших должностных лиц субъектов РФ	показатели национальных проектов	показатели плана по достижению национальных целей	2020 ¹¹ (факт)	2025	2030			
		молодым талантам, ед.										
	Выравнивание качества образования	Образовательное равенство (отношение доли учеников, преодолевших минимальную границу ВПР, обучающихся в 25% самых слабых школ, к доли учеников, преодолевших минимальную границу ВПР, обучающихся в 25% самых сильных школ), %										
	Повышение качества услуг всех видов образования	Доля жителей города, удовлетворенных качеством образования, %										
Цель 3.2 Ответственное гражданское общество, эффективные общественные коммуникации	Повышение охвата горожан волонтерской деятельностью	Доля граждан, занимающихся волонтерской деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских организаций, зарегистрированных на портале do.ru.ru, %										
	Расширение муниципальной поддержки волонтерского движения	Число общественных инициатив, поддержанных органами местного самоуправления, ед.										
	Расширение участия СО НКО в предоставлении муниципальных услуг	Доля муниципальных услуг, предоставляемых СО НКО на договорной основе, %										
Цель 3.3 Насыщенная и разнообразная культурная и спортивная жизнь города	Расширение спектра услуг, соответствующих потребностям жителей города	Разнообразие услуг в жилой зоне, %										
		Разнообразие услуг в общественно-деловых районах, %										
		Количество улиц с										

8 Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Основными источниками финансирования мероприятий Стратегии являются средства бюджета города Глазова, средства бюджета Удмуртской Республики, внебюджетные средства (средства инвесторов, привлеченные средства).

Общий объем финансовых средств, требуемых на реализацию Стратегии, находится в стадии уточнения.

9 Информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии

По состоянию на 1 января 2022 года в Глазове действует 14 муниципальных программ (табл. 9.1). Срок действия большинства программ (12 из 14) ограничен 2024 годом, что сопоставимо с первым этапом реализации Стратегии. Для программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Глазов» потребуется продление срока действия до 2025 года.

Таблица 9.1 – Муниципальные программы, действующие в городе Глазове

№	Наименование программы	Срок действия программы
1.	Социальная поддержка населения	2020-2024
2.	Развитие образования и воспитание	2020-2024
3.	Реализация молодежной политики	2020-2024
4.	Создание условий для развития физической культуры и спорта	2020-2024
5.	Развитие культуры	2020-2024
6.	Создание условий для устойчивого экономического развития	2020-2024
7.	Комплексные меры противодействия немедицинскому потреблению наркотических средств в муниципальном образовании «Город Глазов»	2020-2024

№	Наименование программы	Срок действия программы
8.	Профилактика терроризма	2020-2024
9.	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	2020-2024
10.	Профилактика правонарушений	2020-2024
11.	Муниципальное управление	2020-2024
12.	Управление муниципальными финансами	2020-2024
13.	Муниципальное хозяйство	2021-2025
14.	Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Глазов»	2018-2023

Для решения задач Стратегии разработка и утверждение новых муниципальных программ не потребуется. Вместе с тем, по завершении разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития до 2030 года в ряд действующих программ будут внесены изменения, корректирующие их содержание в соответствии с целями и задачами Стратегии.

10 Механизмы реализации Стратегии

Основным механизмом реализации Стратегии является план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития до 2030 года (далее – План мероприятий), в котором цели и задачи Стратегии раскрываются в системе мероприятий, соотнесенных с этапами реализации Стратегии. Для каждого мероприятия в Плате мероприятий указываются муниципальная программа, в рамках которых мероприятие реализуется (в случае если мероприятие является внепрограммным, этот его статус также указывается в План мероприятий), и субъекты, ответственные за реализацию мероприятия. В случаях, когда реализация мероприятия способствует достижению целей регионального проекта Удмуртской Республики, указываются наименования данного регионального проекта и федерального/национального проекта, на который ориентирован данный региональный проект.

Таким образом, План мероприятий играет роль связующего звена между долгосрочными приоритетами социально-экономического развития города,

обозначенными в Стратегии, и среднесрочным социально-экономическим планированием, реализуемым посредством муниципальных программ.

В Плане мероприятий для каждого мероприятия указываются показатели, характеризующие степень выполнения мероприятия, и целевые значения данных показателей.

План мероприятий принимается на период реализации Стратегии одновременно с ней. По мере реализации Стратегии в План мероприятий могут вноситься изменения, обеспечивающие оперативное реагирование на изменения внешних условий.

Мониторинг реализации Стратегии ведется ежегодно посредством сбора информации о фактических значениях показателей реализации Стратегии и показателей достижения целей социально-экономического развития города и сравнения их с целевыми значениями данных показателей. Мониторинг выполнения мероприятий, включенных в План мероприятий, ведется в рамках мониторинга реализации муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов» (утв. постановлением Администрации города Глазова от 8 мая 2014 г. № 9/4).

Результаты мониторинга реализации Стратегии в части показателей реализации Стратегии и показателей достижения целей социально-экономического развития города включаются в ежегодный отчет Главы города Глазова о результатах своей деятельности и деятельности администрации города Глазова.

Стратегия является концептуальной основой для корректировки Генерального плана города Глазова.