Глава муниципального образования
«Городской округ «Город Глазов»
Удмуртской Республики»
(Глава города Глазова)

«Удмурт Элькунысь
«Глазкар» кар округ»
муниципал кылдытэтлэн
Тӧроез
(Глазкарлэн Тӧроез)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «11» 11. 2026 г. № 2/009

г. Глазов

Об утверждении заключения о результатах публичных слушаний по проекту решения Глазовской городской Думы «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики»

В соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Порядком организации и проведения публичных слушаний на территории муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики», утвержденным решением Глазовской городской Думы от 02.06.2005 №447, руководствуясь Уставом муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики»,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить прилагаемое заключение о результатах публичных слушаний по проекту решения Глазовской городской Думы «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики».

2. Заключение о результатах публичных слушаний по проекту решения Глазовской городской Думы «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики» подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города Глазова С.Н. Коновалов

Утверждено
постановлением Главы города Глазова
от 11.11.2026 № 2/009

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах публичных слушаний по проекту решения Глазовской городской Думы «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики»

I. Публичные слушания по проекту решения Глазовской городской Думы «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики» проведены в соответствии с постановлением Главы города Глазова от 19.10.2026 № 2/008 «О назначении публичных слушаний».

Время и место проведения публичных слушаний: 6 ноября 2026 года в 18 часов, в зале заседаний Глазовской городской Думы по адресу: г. Глазов, ул. Динамо, д. 6.

По итогам регистрации участников в публичных слушаниях приняли участие 23 человека. В числе участников слушаний работники отраслевых и функциональных органов Администрации города, работники Глазовской городской Думы, жители города Глазова.

Информирование общественности о публичных слушаниях проведено в соответствии с действующим законодательством и в порядке, установленном Глазовской городской Думой. Постановление Главы города Глазова о проведении публичных слушаний и проект обсуждаемого муниципального правового акта были опубликованы в газете «Красное знамя» № 79 (14614) от 22 октября 2026 г., а также на портале муниципального образования «Город Глазов» (http://glazov-gov.ru) в разделе «Настоящее»/ Устав/Публичные слушания, и на Портале обратной связи.

Ответственным за подготовку и проведение публичных слушаний назначено Управление организационной и кадровой работы Администрации города Глазова.

В ходе публичных слушаний заслушан доклад заместителя начальника управления по обеспечению деятельности Глазовской городской Думы Брюхановой А.С. по проекту решения «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики».

II. До начала проведения публичных слушаний поступили следующие предложения по проекту правового акта, вынесенного на публичные слушания:

1. Предложения инициативной группы жителей города Глазова:

- исключить из преамбулы Устава недействующие правовые ссылки. Включить формулировку о том, что Устав принимается на основе Конституции РФ, Конституции Удмуртской Республики и законов Удмуртской Республики, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

- исключить нормы о муниципальной милиции либо привести их в строгое соответствие с законодательством РФ о правах и полномочиях органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка;

- ввести норму, запрещающую приватизацию, отчуждение, передачу в

концессию или залог объектов образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и ключевой инженерной инфраструктуры без проведения публичных слушаний или местного референдума;

- предусмотреть обязанность органов местного самоуправления проводить регулярную юридическую и финансово-имущественную инвентаризацию всех объектов и земельных участков, находящихся на балансе муниципального образования;

- подробно регламентировать процедуру отзыва депутатов Глазовской городской Думы и Главы города Глазова по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством;

- установить обязанность органов самоуправления предоставлять мотивированные письменные ответы и публичные заключения по каждому отклоненному предложению граждан, поступившему в ходе публичных слушаний по вопросам застройки, бюджета и изменению Устава.

2. Предложения Управления Минюста России по Удмуртской Республике:

- в статье 14 подробно прописать процедуру проведения схода граждан, статью 14 изложить в новой редакции:

«Статья 14. Сход граждан

1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», на территории города Глазова может проводиться сход граждан:

1) в соответствии с законом Удмуртской Республики на части территории города Глазова, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на данной части территории города Глазова;

2) на территории города Глазова или на части его территории по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта.

2. Критерии определения границ части территории города Глазова, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются в соответствии с законом Удмуртской Республики.

3. Сход граждан может созываться Главой города Глазова либо Глазовской городской Думой, в том числе по инициативе группы жителей соответствующей части территории города Глазова численностью не менее 10 человек.

4. Инициатива жителей оформляется в форме письменного обращения о созыве схода граждан с обоснованием необходимости проведения схода граждан и с приложением подписных листов с подписями всех членов инициативной группы.

5. Проведение схода граждан обеспечивается Главой города Глазова.

6. Правовой акт о созыве схода граждан должен предусматривать:

1) место и время проведения схода граждан;

2) границы территории (части территории), на которой проводится сход граждан;

3) вопрос, выносимый на сход граждан;

4) место для заблаговременного ознакомления с проектом муниципального правового акта и материалами по вопросам, выносимым на решение схода граждан;

5) другие меры, обеспечивающие участие жителей города Глазова в сходе граждан (при необходимости).

7. Правовой акт о созыве схода граждан не менее чем за 10 календарных дней до дня проведения схода подлежит официальному опубликованию.

8. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей города Глазова (либо части территории города Глазова). В случае если в городе Глазове отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей города Глазова, сход граждан проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.

9. Перед открытием схода граждан проводится регистрация его участников с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства. Регистрация осуществляется при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность. Каждый участник схода граждан напротив своей фамилии ставит подпись.

10. Сход граждан избирает председателя и секретаря схода. Председатель организует проведение схода граждан, секретарь схода граждан ведет протокол схода граждан, обеспечивает достоверность отраженных в нем сведений.

11. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

12. Протокол схода граждан оформляется в течении 3 рабочих дней с даты проведения схода граждан. В протоколе схода граждан указываются следующие сведения:

1) дата, время и место проведения схода граждан;

2) реквизиты правового акта о созыве схода граждан;

3) общее число граждан, проживающих на соответствующей территории (части территории) города Глазова и имеющих право принимать участие в сходе граждан;

4) количество зарегистрированных участников схода;

5) фамилия, имя, отчество председателя и секретаря схода граждан;

6) формулировка вопроса, вынесенного на сход граждан;

7) фамилия, имя, отчество выступающих и краткое содержание их выступлений;

8) результаты голосования по вопросу, вынесенному на сход граждан;

9) решение, принятое на сходе граждан;

10) иные сведения.

13. Протокол схода граждан вместе с оригиналом списка зарегистрированных участников схода граждан в течение 5 рабочих дней после его оформления направляется в орган местного самоуправления города Глазова, принявший решение о созыве схода граждан.

14. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию.»;

- в пункте 65 части 1 статьи 31 слово «выборных» исключить;

- в части 3 статьи 44 слова «о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения,» заменить словами «изменении и отмене местных налогов и сборов города Глазова»;

- абзац третий части 5 статьи 44 исключить.

3. Предложения Глазовской городской Думы и Администрации города Глазова по согласованию с Управлением Минюста России по УР:

- пункт 12 части 3 статьи 29 изложить в новой редакции:

«12) в порядке, предусмотренном настоящим Уставом, вносит на утверждение Глазовской городской Думы проект стратегии социально-экономического развития города Глазова, проекты решений Глазовской городской Думы об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов;»;

- пункт 18 части 3 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«18) утверждает уставы муниципальных учреждений, предприятий, назначает на должность и освобождает от должности руководителей муниципальных учреждений, предприятий, заслушивает отчеты об их деятельности;»;

- абзац первый части 4 статьи 36 дополнить ссылкой на пункт 10 части 1 настоящей статьи.

4. В ходе проведения публичных слушаний поступили следующие предложения:

- предложение инициативной группы жителей города Глазова (представитель инициативной группы Михайлова О.Ф.) о предоставлении копии действующего Устава города Глазова и решений о внесении изменений в Устав города Глазова, об обеспечении возможности ознакомления с бумажным экземпляром Устава города Глазова. Рассмотреть вопрос о переносе рассмотрения проекта Устава либо организовать дополнительные обсуждения.

- предложение Емельянова О.Б. об исключении из пункта 54 части 1 статьи 31 проекта Устава слова «и» или слова «или» в связи с двояким толкованием.

III. По результатам рассмотрения предложений, приняты следующие решения:

1. Предложение об исключении из преамбулы проекта Устава Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и о включении в преамбулу проекта Устава Конституции Российской Федерации и Конституции Удмуртской Республики принимается частично, по следующим основаниям.

В преамбуле проекта Устава указан Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который вступил в силу с 19.06.2025 (за исключением отдельных положений), в связи с чем оснований для исключения указанного Федерального закона из преамбулы проекта Устава не имеется. Предложение о дополнении преамбула проекта Устава Конституцией Российской Федерации и Конституцией Удмуртской Республики принимается.

2. Предложение об исключении из проекта Устава нормы о муниципальной милиции либо о приведении в строгое соответствие с законодательством РФ не принимается, по следующим основаниям.

В подпункте 12 части 1 статьи 7 и в подпункте 67 части 1 статьи 31 проекта Устава полномочие «организация охраны общественного порядка на территории города Глазова муниципальной милицией» изложено в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Предложение о включении в проект Устава положений о запрете приватизации, отчуждении, передачи в концессию, залог объектов муниципального имущества без проведения публичных слушаний или местного референдума, не принимается по следующим основаниям.

Распоряжение муниципальным имуществом осуществляется в соответствии с нормами Гражданского законодательства, Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федерального закона «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», Федерального закона «О концессионных соглашениях» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципальными правовыми актами.

Действующим законодательством не предусмотрено проведение публичных слушаний, референдума по вопросам отчуждения муниципального имущества.

Частью 1 статьи 64 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» установлено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

4. Предложение о включении в проект Устава положений об обязанности органов местного самоуправления проводить инвентаризацию муниципального имущества не принимается по следующим основаниям.

Частью 7 статьи 64 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» установлено, что органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Положения о ведении реестра муниципального имущества включены в часть 7 статьи 49 проекта Устава.

Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержден приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н. Порядок учета муниципального имущества включает получение, экспертизу и хранение документов, содержащих сведения о муниципальном имуществе, и

внесение указанных сведений в реестр в объеме, необходимом для осуществления полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом.

Обязанность по проведению инвентаризации установлена федеральным законодательством. Статьей 11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» установлено, что активы и обязательства подлежат инвентаризации. При инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета.

Инвентаризация осуществляется в соответствии с общими требованиями к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 13.09.2023 № 144н.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 30.11.2023 № 3439-р «Об установлении единых принципов учета государственного и муниципального имущества и размещения данных о нем в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» актуализированный реестр муниципального имущества города Глазова ежегодно размещается на официальном сайте города Глазова.

5. Предложение о регламентировании в проекте Устава процедуры отзыва депутатов Глазовской городской Думы и Главы города Глазова не принимается, по следующим основаниям.

Процедура досрочного прекращения полномочий депутата Глазовской городской Думы и Главы города Глазова приведена в статье 36 проекта Устава в точном соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Основание досрочного прекращения полномочий, как отзыв, федеральным законом не предусмотрено.

6. Предложение о включении в проект Устава положений о предоставлении мотивированных письменных ответов и публичных заключений по каждому отклоненному предложению граждан, поступившему в ходе публичных слушаний по вопросам застройки, бюджета и изменению Устава, не принимается, по следующим основаниям.

Статья 16 проекта Устава изложена в соответствии со статьей 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Частью 6 статьи 47 указанного Федерального закона установлено, что Порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Указанные положения приведены в части 4 статьи 16 проекта Устава.

Из вышеизложенного следует, что порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется отдельным нормативным правовым актом представительного органа, а не Уставом муниципального образования.

7. Предложение о переносе или назначении новых публичных слушаний по проекту Устава не принимается по следующим основаниям.

Публичные слушания по проекту решения Глазовской городской Думы «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики» назначены в соответствии Порядком о назначении и проведении публичных слушаний на территории муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики», утвержденным решением Городской Думы г. Глазова от 02.06.2005 №447 (далее-Порядок). Решение о проведении публичных слушаний и проект обсуждаемого муниципального правового акта заблаговременно опубликованы в газете «Красное знамя» №79 (14614) от 22 октября 2026г., установлен срок для сбора предложений по проекту Устава. Оснований для переноса или назначения новых публичных слушаний по проекту Устава не имеется, так как публичные слушания назначены и проведены в соответствии с Порядком.

Ответ инициативной группе по вопросу ознакомления с действующем Уставом и о предоставлении копии Устава города Глазова будет предоставлен в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в течении 30 дней со дня регистрации обращения).

8. Предложение Емельянова О.Б. об исключении из пункта 54 части 1 статьи 31 проекта Устава слова «и» или слова «или» не принимается по следующим основаниям.

Пункт 54 части 1 статьи 31 проекта Устава изложен в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

9. Предложения Управления Минюста России по Удмуртской Республике: об изложении статьи 14 проекта Устава в новой редакции; о внесении изменений в пункт 65 части 1 статьи 31 и части 3 статьи 44 проекта Устава , об исключении абзаца третьего части 5 статьи 44 проекта Устава, принимаются.

10. Предложения Глазовской городской Думы и Администрации города Глазова: об изложении пункт 12 части 3 статьи 29 и пункта 18 части 3 статьи 29 проекта Устава в новой редакции; предложение о дополнении абзаца первого части 4 статьи 36 проекта Устава ссылкой на пункт 10 части 1 настоящей статьи, принимаются.

IV. Разработчикам проекта рекомендуется доработать проект Устава города Глазова с учетом принятых предложений.