

Контрольно-счетный орган
муниципального образования
«Город Глазов»



«Глазкар» муниципал кылдытэтлэн
эскерон-лыдыянъя ёзэсэз

ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620

E-mail: kso01@glazov-gov.ru

ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,

ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия:

«Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2021 год главного распорядителя бюджетных средств муниципального образования «Город Глазов»

Управления образования Администрации города Глазова»

«27» апреля 2022 года

№ 01-23/05

В соответствии с планом работы Контрольно - счетного органа муниципального образования «Город Глазов» на 2022 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова от 29.12.2021 № 92/ОД, и распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова от 31.03.2022 № 18/ОД, ведущим инспектором в Аппарате Контрольно-счетного органа города Глазова Светлаковой Ольгой Петровной проведено экспертно-аналитическое мероприятие: «Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2021 год главного распорядителя бюджетных средств муниципального образования «Город Глазов» Управления образования Администрации города Глазова».

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 18.04.2022 по 27.04.2022.

Исследуемый период экспертно-аналитического мероприятия:

с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

статья 22 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380, от 03.03.2021 № 54);

пункт 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетная отчетность за 2021 год главного распорядителя бюджетных средств Управления образования Администрации города Глазова (далее – годовая бюджетная отчетность, Управление образования).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1.Определение соответствия годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию.

2.Оценка согласованности показателей в различных формах отчетности, соблюдение контрольных соотношений между формами бюджетной отчетности.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Определение соответствия годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию

Составление и предоставление отчетности за 2021 год осуществляется главным распорядителем бюджетных средств, в соответствии с требованиями:

Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в ред. от 21.12.2021 № 217н) (далее – Инструкция № 191н);

и с учетом письма Минфина Удмуртии от 11.01.2022 № 0044/09-15 «О дополнительных критериях по бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2021 год».

Информация, которая может раскрываться в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) годовой бюджетной отчетности, приведена в федеральных стандартах бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденных приказами Минфина России, действующих в 2021 году.

В соответствии с пунктами 4, 6 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность представлена сопроводительным письмом от 14.03.2022 № 01-23/0298 на бумажном носителе с исполнением электронной подписи руководителя Управления образования и руководителя МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования Администрации города Глазова», в составе следующих форм, предусмотренных пунктом 11.1 Инструкции № 191н:

1.Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Баланс) (ф. 0503130);

2.Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

3.Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

4.Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Отчет об исполнении бюджета) (ф. 0503127);

5.Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

6.Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

7.Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

8.Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в разрезе предусмотренных разделов, включающих предусмотренные формы и таблицы:

-Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1);

-Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);

-Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4);

-Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

-Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

-Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

-Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

-Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);

-Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

-Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

-Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

-Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190).

-Сведения о проведении инвентаризации (Таблица № 6);

-Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы и таблицы годовой бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, не составлялись, информация о таких формах и таблицах отражена в Пояснительной записке (ф. 0503160):

-Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

-Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов)

государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);

-Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184).

Составление представленной годовой бюджетной отчетности не соответствует установленным требованиям Инструкции № 191н:

В нарушение пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в разделе 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация о не включении в состав годовой бюджетной отчетности Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н в группе граф 7 и 8 «Основание принятия обязательств» раздела 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не указано основание принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных (доведенных) бюджетных данных с указанием кодов причины превышения в общей сумме 17 327 125,05 руб.

Данное нарушение ранее отражено в заключении о результатах экспертно-аналитического мероприятия: «Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год главного распорядителя бюджетных средств муниципального образования «Город Глазов» от 27.04.2021 № 01-23/05 и не учтено при составлении годовой бюджетной отчетности за 2021 год.

2. Оценка согласованности показателей в различных формах отчетности, соблюдения контрольных соотношений между формами бюджетной отчетности

При проверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами годовой бюджетной отчетности: Баланс (ф. 0503130), Отчет о финансовых результатах (ф.0503121), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) расхождений не установлено.

Данные в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) в части кассового исполнения расходов и данным Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) в части фактических расходов.

В Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) итоговые данные по строкам «Доходы», «Расходы», «Результаты исполнения бюджета», а также итоговые данные «Утвержденные бюджетные назначения» аналогичны данным по соответствующим строкам Отчёта об исполнении бюджета (ф. 0503127).

В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) доходная часть бюджета за 2021 год исполнена на 99,41%, расходная часть исполнена на 96,35%. Неисполненные расходы составили 59 674 208,31 руб. или 3,65%. Неисполнение утвержденных бюджетных назначений по расходным обязательствам бюджета по разделам функциональной классификации расходов составляет от 0,01% до 100%.

Данные в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) соответствуют показателям, отраженным в Балансе (ф. 0503130).

В Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на конец отчетного периода:

-дебиторская задолженность по расчетам по доходам, выданным авансам, ущербу и иным доходам, а также по платежам в бюджеты составила 12 991 290,42 руб. и по сравнению с аналогичным показателем прошлого года уменьшилась на 34,5% (19 845 287,31);

-кредиторская задолженность по принятым обязательствам, платежам в бюджеты составила 73 924 916,15 руб. и по сравнению с аналогичным показателем прошлого года увеличилась на 199,4% (24 645 080,77);

-просроченная дебиторская и кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствовала.

В графе 8 Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) и в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) задолженность на конец отчетного периода, связанная с уплатой процентов за пользование денежными средствами, составила 104 883,81 руб. (исполнительный лист №А71-2530/2015 от 28.05.2015).

Наличие на конец отчетного периода кредиторской задолженности по принятым обязательствам и по платежам в бюджеты, а также денежным обязательствам по не исполнению судебных решений, приводит к необходимости использования (отвлечения) средств бюджета текущего года на исполнение обязательств предыдущего периода, что в свою очередь, создает риски неэффективного, нерационального использования бюджетных средств в текущем году, уменьшает объем прав на принятие обязательств текущего года.

В графе 2 раздела 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) и текстовой части раздела 4 Пояснительной записки (ф. 0503160) на конец отчетного периода бюджетные обязательства приняты сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 17 327 125,05 руб., что может являться объектом состава административного правонарушения, содержащегося ст. 15.15.10 КоАП.

Согласно пункту 3 статьи 14 решения Глазовской городской Думы от 16.12.2020 № 28 «О бюджете города Глазова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» - обязательства, вытекающие из муниципальных контрактов, исполнение которых осуществляется за счет бюджета города Глазова, принятые казенными учреждениями сверх доведенных им лимитов бюджетных обязательств, не подлежат оплате за счет средств бюджета города Глазова.

Замечание о принятии в 2020 году обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 2 635 034,18 руб. ранее отражено в заключении о результатах экспертно-аналитического мероприятия: «Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год главного распорядителя бюджетных средств муниципального образования «Город Глазов» от 27.04.2021 № 01-23/05 и не учтено при составлении годовой бюджетной отчетности за 2021 год.

Выводы и предложения:

1. Результаты анализа указанных форм годовой бюджетной отчетности подтверждают их соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности.

2. В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета города Глазова, надлежащего ведения бюджетного учета и качественного составления бюджетной отчетности, Контрольно – счетный орган города Глазова предлагает главному распорядителю бюджетных средств Управлению образования:

обеспечить предоставление бюджетной отчетности за 2022 год в полном соответствии с требованиями Инструкции № 191н с учетом требований федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора и настоящего заключения;

не допускать на конец отчетного периода образования и увеличения кредиторской задолженности;

принимать обязательства в пределах, доведенных в 2022 году Управлению образования лимитов бюджетных обязательств.

Ведущий инспектор в Аппарате
Контрольно-счетного органа города Глазова

О.П.Светлакова