



ПРИКАЗ

31.05.2018

№ 165

г. Ижевск

Об утверждении Методических рекомендаций для органов местного самоуправления в Удмуртской Республике по разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с пунктом 29.1 плана контрольных точек приоритетного проекта Удмуртской Республики «Обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере», утвержденного протоколом Координационного комитета по вопросам стратегического развития и реализации приоритетных проектов при Главе Удмуртской Республики от 6 апреля 2018 года № 7,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации для органов местного самоуправления в Удмуртской Республике по разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Заместителю министра экономики Удмуртской Республики Гуреевой М.А.: направить Методические рекомендации, указанные в пункте 1 настоящего приказа, в органы местного самоуправления в Удмуртской Республике;

обеспечить размещение Методических рекомендаций, указанных в пункте 1 настоящего приказа, на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр экономики
Удмуртской Республики

М.И. Тумин

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства экономики
Удмуртской Республики
от « 31 » сентя 2018 года № 165

**Методические рекомендации для органов местного самоуправления в
Удмуртской Республике по разработке и реализации мер по поддержке
социально ориентированных некоммерческих организаций**

1. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации для органов местного самоуправления в Удмуртской Республике по разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Методические рекомендации) разработаны с учетом Методических материалов Министерства экономического развития Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне, а также во исполнение пункта 29.1 плана контрольных точек приоритетного проекта Удмуртской Республики «Обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере», утвержденного протоколом Координационного комитета по вопросам стратегического развития и реализации приоритетных проектов при Главе Удмуртской Республики от 6.04.2018 № 7.

Методические рекомендации разработаны в целях содействия муниципальным образованиям в Удмуртской Республике в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и предназначены для использования органами местного самоуправления в Удмуртской Республике в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством и законодательством Удмуртской Республики.

Под социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СОНКО) в настоящих Методических рекомендациях понимаются некоммерческие организации, за исключением государственных и муниципальных учреждений, созданные в предусмотренных Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее –

Федеральный закон № 7-ФЗ) формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 указанного Федерального закона.

2. Полномочия муниципальных образований по поддержке СОНКО

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) оказание поддержки СОНКО отнесено к вопросам местного значения:

городского, сельского поселения – оказание поддержки СОНКО в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ (п.34 ч.1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ);

муниципального района – оказание поддержки СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчеству (п.25 ч.1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ);

городского округа – оказание поддержки СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчеству (п.33 ч.1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

Кроме того, статьей 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ определено право органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, формально не отнесенных к соответствующим вопросам местного значения. Ряд таких вопросов может решаться с привлечением СОНКО, например:

создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа;

оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям;

осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов»;

создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами;

оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Статья 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ устанавливает перечень видов деятельности, при условии осуществления которых СОНКО органы местного самоуправления могут оказывать ей поддержку, а также формы оказания этой поддержки.

К указанным формам отнесены:

финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО;

предоставление СОНКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у СОНКО в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

предоставление юридическим лицам, оказывающим СОНКО материальную

поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Кроме того, муниципальные образования вправе оказывать поддержку СОНКО в иных формах за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов.

Статья 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ определяет, в том числе, полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки СОНКО. В соответствии с пунктом 3 указанной статьи к полномочиям органов местного самоуправления относится создание условий для деятельности СОНКО, в том числе посредством разработки и реализации муниципальных программ поддержки СОНКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей, а также анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценки эффективности мер, направленных на развитие СОНКО на территориях муниципальных образований.

3. Разработка муниципальных программ поддержки СОНКО и «дорожных карт» активизации создания СОНКО в муниципальном образовании, их участия в получении грантов

Муниципальные программы являются комплексной формой поддержки СОНКО, обеспечивающей координацию различных мероприятий, проводимых в соответствии с полномочиями муниципальных образований. Муниципальная программа выступает основой поддержки СОНКО, а также обеспечивает привлечение других ресурсов, как бюджетных, так и внебюджетных.

В Удмуртской Республике доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы (подпрограммы) поддержки СОНКО, от общего количества муниципальных районов и городских округов по состоянию на 2017 г. составляет около 27%. При этом в муниципальные программы (подпрограммы), как правило, включены мероприятия, связанные с предоставлением информационной и имущественной поддержки.

В муниципальные программы поддержки СОНКО целесообразно включить следующие мероприятия:

1) финансовая поддержка СОНКО

Финансовая поддержка СОНКО на муниципальном уровне может осуществляться следующими способами:

- предоставление субсидий СОНКО на реализацию общественно значимых программ (проектов) по результатам конкурсного отбора;
- финансовое обеспечение (возмещение затрат) оказания общественно полезных услуг по результатам конкурсного отбора;
- размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Основным механизмом финансовой поддержки СОНКО является предоставление субсидий на поддержку СОНКО. Субсидии предоставляются СОНКО, зарегистрированным в установленном федеральным законодательством порядке и осуществляющим на территории соответствующего муниципального образования в Удмуртской Республике мероприятия по приоритетным направлениям, соответствующим видам деятельности, установленным статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ. Порядок определения объема и предоставления субсидий из местного бюджета устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации. Необходимо учитывать, что постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Необходимо также отметить, что поддержка СОНКО может оказываться в рамках других муниципальных программ, например, по поддержке молодежных инициатив, социальной поддержки граждан и т.д. Эта деятельность не включается в программы поддержки СОНКО, но для эффективной реализации требует

четкого межведомственного взаимодействия и координации усилий на местном уровне.

2) имущественная поддержка СОНКО

Имущественная поддержка является одной из наиболее существенных форм поддержки СОНКО, и ее значение на уровне муниципальных образований усиливается тем, что подавляющая часть имущества, которое потенциально может быть предоставлено на льготной основе СОНКО, сосредоточена в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике.

Имущественная поддержка может осуществляться следующими способами:

- передача СОНКО муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы);

- установление для СОНКО льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

- закрепление муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки СОНКО, для последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий;

- учреждение муниципальным образованием автономной некоммерческой организации на основе имущественного вклада для оказания поддержки СОНКО, в том числе путем предоставления имущества в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы) как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе.

Согласно пунктам 7 и 8 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ местные администрации вправе утверждать перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Муниципальное имущество, включенное в

указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СОНКО. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их местных администраций. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них муниципального имущества устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами.

Оказание имущественной поддержки СОНКО рекомендуется осуществлять на основе конкурсных процедур.

3) информационная, методическая, консультационная поддержка деятельности СОНКО

На муниципальном уровне рекомендуется проводить мероприятия в сфере информационной, консультационной и методической поддержки СОНКО, направленные на пропаганду и популяризацию деятельности СОНКО, повышение уровня компетенций, развитие взаимодействия между органами местного самоуправления, работниками муниципальных учреждений, руководителями и сотрудниками СОНКО, повышение уровня их компетенций.

Для решения этих задач в муниципальных программах необходимо предусмотреть следующие мероприятия:

- создание и обеспечение функционирования муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей, в первую очередь создание информационного портала в сети «Интернет»;

- создание на официальных сайтах органов местного самоуправления и поддержка в актуальном состоянии специализированных рубрик по поддержке СОНКО, содержащих информацию о: нормативно-правовой базе поддержки СОНКО в Удмуртской Республике, конкурсах для СОНКО, перечне имущества,

предназначенного для передачи СОНКО, лучших практиках реализации проектов СОНКО, отчетах о реализации муниципальных программ поддержки СОНКО и «дорожных карт» и иную информацию, касающуюся деятельности СОНКО;

- освещение деятельности СОНКО через средства массовой информации;
- организация и проведение конференций, семинаров и иных мероприятий по актуальным вопросам деятельности СОНКО, обмену опытом и распространению лучших практик;
- стимулирование деятельности СОНКО и благотворителей, поддерживающих СОНКО, в формате конкурсов, благодарственных адресов.

4) разработка «дорожных карт» активизации создания СОНКО в муниципальном образовании, их участия в получении грантов и продвижения успешных практик и инициатив, реализуемых на муниципальном уровне

Для широкого вовлечения СОНКО в оказание услуг в социальной сфере целесообразно в муниципальные программы включить мероприятие «Разработка и утверждение «дорожных карт» активизации создания СОНКО, их участия в получении грантов и продвижения успешных практик и инициатив, реализуемых на муниципальном уровне».

Рекомендуемый состав мероприятий «дорожных карт»:

- проведение исследований и анализа развития некоммерческих организаций на муниципальном уровне;
- проведение обучающих семинаров для активных граждан, желающих создать СОНКО, о процедуре регистрации СОНКО, налоговой и статистической отчетности для СОНКО, мерах поддержки СОНКО на муниципальном, региональном и федеральном уровнях;
- рассмотрение возможности создания зональных ресурсных центров по оказанию образовательной, информационной, методической и консультационной поддержки СОНКО, в том числе помощи в регистрации, внесении изменений в учредительные документы, подготовке заявок на конкурсы;
- информирование СОНКО о проводимых грантовых конкурсах на

федеральном, региональном и муниципальных уровнях;

- проведение обучающих семинаров для СОНКО по их участию в грантовых конкурсах;

- оказание консультационной помощи СОНКО в подготовке заявок на конкурсы;

- предоставление СОНКО рабочего места, оснащенного необходимой для работы оргтехникой, возможностью пользования сетью «Интернет» для подготовки заявок на грантовые конкурсы;

- информирование СОНКО о проводимых обучающих семинарах в режиме видеоконференцсвязи организаторами конкурсов, образовательными организациями, некоммерческими организациями по вопросам подготовки заявок и пакета документов на конкурсы для СОНКО;

- проведение конкурса среди СОНКО, направленного на выявление лучших практик, реализуемых СОНКО на муниципальном уровне;

- информирование населения об успешных практиках и инициативах СОНКО, реализуемых на муниципальном уровне;

- мониторинг участия СОНКО в грантовых конкурсах;

- иные мероприятия, связанные с активизацией создания СОНКО, их участия в получении грантов.

Целевыми показателями выполнения «дорожной карты» являются:

- прирост количества СОНКО, за исключением государственных и муниципальных учреждений, зарегистрированных на территории муниципального образования в Удмуртской Республике (ед.);

- темп прироста суммы грантов, привлеченных СОНКО в муниципальном образовании в Удмуртской Республике (%).

5) обеспечение доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере

Президентом Российской Федерации поставлена задача поэтапно

направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы некоммерческие организации могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов.

Для решения этой задачи целесообразно в муниципальной программе предусмотреть соответствующие мероприятия:

- назначение куратора (уполномоченного органа местного самоуправления) в целях координации деятельности органов местного самоуправления при реализации задачи обеспечения доступа СОНКО к бюджетным средствам;

- проведение мониторинга предоставления услуг в социальной сфере:

 - выявление услуг, по которым оказывающие их муниципальные учреждения не полностью обеспечивают существующий объем потребностей, для возможного дополнительного привлечения к их оказанию СОНКО;

 - выявление услуг, востребованных у граждан, но в настоящее время не оказываемых муниципальными учреждениями, для возможного выделения средств на их оказание СОНКО;

 - определение перечня услуг, которые могут быть предоставлены СОНКО;

- формирование нормативной правовой базы по вовлечению СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере с участием бюджетных средств.

В перечень целевых показателей выполнения муниципальных программ рекомендуется включить следующие показатели:

- доля средств бюджета муниципального образования, выделяемых СОНКО на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета муниципального образования на предоставление услуг в социальной сфере;

- общее количество СОНКО, в безвозмездном пользовании (аренде на льготных условиях) которых находится недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности;

- общее количество предоставленной площади, находящейся в муниципальной собственности, в безвозмездное пользование СОНКО или в аренду на льготных условиях;

- количество работников и добровольцев СОНКО, принявших участие в конференциях и семинарах, организованных органами местного самоуправления в Удмуртской Республике;

- количество публикаций о деятельности СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчестве в СМИ и информационных системах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Заключительные положения

В Удмуртской Республике из 30 муниципальных образований:

1) в 8 муниципальных образованиях реализуются муниципальные программы/подпрограммы поддержки СОНКО, из них:

- в 5 муниципальных образованиях в 2017 году присутствовало финансирование мероприятий муниципальных программ поддержки СОНКО;

- в 3 муниципальных образованиях в 2017 году отсутствовало финансирование мероприятий муниципальных программ поддержки СОНКО;

- в 3 муниципальных образованиях финансовая поддержка СОНКО (помимо поддержки в рамках муниципальных программ поддержки СОНКО) осуществлялась в рамках иных муниципальных программ;

2) в 12 муниципальных образованиях отсутствуют муниципальные программы поддержки СОНКО, финансовая поддержка СОНКО в 2017 году осуществлялась в рамках иных муниципальных программ;

3) в 10 муниципальных образованиях отсутствуют муниципальные программы поддержки СОНКО, и в 2017 году не осуществлялась финансовая поддержка СОНКО. При этом в 3 из них предоставлялась имущественная и информационная поддержка СОНКО.

В Удмуртской Республике существует потребность в активизации усилий

органов местного самоуправления по привлечению негосударственных (немунципальных) организаций к оказанию услуг в социальной сфере.

В связи с этим Министерством экономики Удмуртской Республики разработана Методика расчета рейтинга муниципальных образований Удмуртской Республики по реализации механизмов поддержки СОНКО, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, и социального предпринимательства (приказ Министерства экономики Удмуртской Республики от 28.07.2017 № 210).

Рейтинг определяется на основе 10 показателей, характеризующих реализацию механизмов поддержки СОНКО и социальных предпринимателей органами местного самоуправления и учитывающих положения распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.06.2017 № 1284-р. Источником информации являются официальные данные Удмуртстата и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике. Первый рейтинг муниципальных образований был составлен в 2018 году по итогам 2017 года.

5. Перечень нормативных актов Удмуртской Республики в сфере поддержки СОНКО

- Закон Удмуртской Республики от 11.11.2003 № 49-РЗ «О взаимодействии органов государственной власти Удмуртской Республики с негосударственными некоммерческими организациями»;
- подпрограмма «Развитие институтов гражданского общества и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной и добровольческой деятельности в Удмуртской Республике» государственной программы Удмуртской Республики «Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15.04.2013 № 161;
- приоритетный проект Удмуртской Республики «Обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций,

осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере», утвержденный протоколом заседания Координационного комитета по вопросам стратегического развития и реализации приоритетных проектов при Главе Удмуртской Республики от 06.04.2018 № 7;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 07.09.2017 № 368 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на оказание услуг в сфере культуры»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 20.04.2015 № 177 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий общественным объединениям национально-культурной направленности на реализацию проектов, программ и проведение мероприятий национально-культурной направленности»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 28.05.2012 № 223 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий общественным объединениям патриотической направленности на реализацию проектов, программ и проведение мероприятий патриотической направленности для детей, подростков и молодежи»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 01.10.2012 № 438 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий общественным объединениям на реализацию проектов, программ, организацию и проведение мероприятий для детей, подростков и молодежи»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 25.07.2016 № 303 «Об утверждении Положения о предоставлении из бюджета Удмуртской Республики субсидий некоммерческим организациям на проведение мероприятий для детей и молодежи на водных объектах в Удмуртской Республике»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 01.03.2018 № 52 «Об утверждении Правил предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям субсидий из бюджета Удмуртской Республики на реализацию программ социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 05.11.2014 № 427 «Об

утверждении Порядка выплаты компенсации поставщикам социальных услуг на территории Удмуртской Республики»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 22.05.2017 № 201 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в том числе у индивидуальных предпринимателей, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».
