

1565



Администрация  
муниципального образования  
«Город Глазов»  
(Администрация города Глазова)

«Глазкар»  
муниципал кылдытэтлэн  
Администрациез  
(Глазкарлэн Администрациез)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.11.2020

№ 9/4

г. Глазов

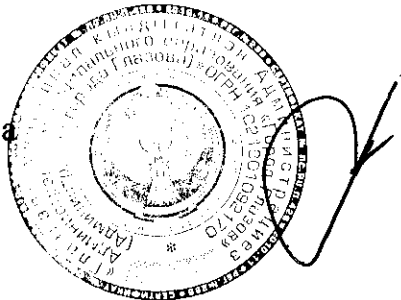
### **О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Руководствуясь частью 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городе Глазове», утвержденным решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99, Порядком разработки прогноза, корректировки и осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на среднесрочный период, утверждённым постановлением Администрации муниципального образования «Город Глазов» от 04.10.2018 года №9/21, Уставом муниципального образования «Город Глазов»,

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города Глазова



С.Н. Коновалов



№	Показатели	Ед. изм.	2018 год	2019 год	2020 год,	2021 год, прогноз		2022 год, прогноз		2023 год, прогноз	
			факт	факт	оценка	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
	организаций										
10	Количество малых предприятий по состоянию на конец года	ед.	771	780	812	820	853	828	895	837	940
11	Среднесписочная численность работников по малым предприятиям	чел.	6 785	6 820	6 920	6 989	7 266	7 059	7 629	7 130	8 011
12	Уровень официально зарегистрированной безработицы (на конец года)	процентов	0,63	0,56	2,10	1,68	1,50	1,34	1,29	1,30	1,29
13	Численность официально зарегистрированных безработных	тыс. чел.	0,31	0,27	1,00	0,80	0,70	0,64	0,60	0,62	0,60
14	Численность постоянного населения (в среднегодовом исчислении)	тыс. чел	92,7	92,4	92,2	91,8	92,0	91,3	91,9	90,9	91,9

Начальник управления экономики, развития города, промышленности, потребительского рынка и предпринимательства



К.Ю. Малюкова

Приложение  
к прогнозу социально-экономического  
развития муниципального образования  
«Город Глазов» на 2021 год и плановый  
период 2022 и 2023 годов

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к основным показателям прогноза социально-экономического развития  
муниципального образования «Город Глазов» на 2021 год и плановый период 2022 и  
2023 годов**

Порядок разработки прогноза, корректировки и осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на среднесрочный период, утвержден постановлением Администрации муниципального образования «Город Глазов» от 04.10.2018 года № 9/21.

В соответствии с рекомендациями Минэкономразвития РФ по разработке прогноза на среднесрочный период основными источниками информации должна являться официальная статистическая информация, в соответствии с чем, ожидаемые итоги социально-экономического развития города Глазова за текущий финансовый год просчитаны на основе информации, предоставленной территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по УР за 2019 год и за январь - август 2020 года, с учетом основных показателей деятельности промышленных предприятий города и их фактического исполнения за 2019 – 2020 год.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на 2021-2023 годы (далее – Прогноз) разработан на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на период 2022 и 2023 годов, прогноза социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2021-2023 годы, прогнозных показателей крупных и средних промышленных предприятий города Глазова, а также данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по УР, анализа социально-экономического развития территории за предшествующий год и истекший период текущего года.

Прогноз разработан в двух вариантах.

Определяющим фактором при разработке Прогноза послужила сложная эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции.

Первый вариант предполагает длительное сохранение пониженной деловой активности в отраслях, деятельность которых была ограничена; затяжное восстановление экономики и замедление темпов ее роста в среднесрочной перспективе.

Второй вариант предполагает сдержанный внутренний спрос – как потребительский, так и инвестиционный, обусловленный сохранением части ограничений, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции; постепенный восстановительный рост экономики.

Скорость восстановления экономики в прогнозируемом периоде будет определять санитарно-эпидемиологическая обстановка, она же остается ключевым источником риска для параметров прогноза.

## 1. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

По данным, предоставленным территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по УР, отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами по добыче полезных ископаемых, обрабатывающим производствам, обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха, водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений по полному кругу организаций производителей в 2019 году в сумме 37 511 млн. рублей, или 113,5% от уровня 2018 года (индекс производства – 114,4%).

Основным сектором развития промышленности в городе Глазове являются обрабатывающие производства, которые по итогам 2019 года произвели 93,6% объема промышленной продукции по городу Глазову.

На социально-экономическое развитие города Глазова в январе-августе 2020 года повлияла ситуация, связанная с приостановлением (ограничением) деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. В 2020 году объем произведенных товаров собственного производства промышленных предприятий, на уровне 2019 года. По предварительной оценке объем промышленного производства по итогам 2020 года незначительно превысит уровень прошлого года, что обусловлено темпами производства на градообразующем предприятии АО «Чепецким механический завод», ООО «Глазовский комбикормовый завод», п/п «Глазов-молоко», ООО «Глазовская мебельная фабрика», АО «Металист» и др.

В прогнозном периоде ожидаются стабильные темпы прироста промышленности. Определяющее влияние положительную динамику промышленного производства будет оказывать выполнение следующих задач:

- содействие участию промышленных предприятий в федеральных и республиканских программах поддержки, привлечение дополнительных средств для развития и обновления производств;
- содействие дальнейшему активному внедрению бережливых технологий на предприятиях;
- развитие инструментов поддержки бизнеса в рамках сотрудничества города с Фондом развития промышленности, Фондом развития моногородов, ВЭБ.РФ, Территории опережающего развития, участия в национальных проектах;
- поиск и использование производственных возможностей действующих предприятий в качестве «технопарка» для новых производств;
- поддержка бизнеса Центром развития бизнеса и городской среды, выполнение функций «одного окна» для бизнеса;
- содействие предприятиям города Глазова в реализации национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости»;
- содействие развитию «точек роста» промышленной экономики Глазова, например: глубокой переработки леса, развитию рыбоводного хозяйства, переработке молока, приборостроению;
- оказание комплексной поддержки инвестиционным проектам, активное сотрудничество с Корпорацией развития УР.

В 2021-2023 годы среднегодовой темп роста промышленного производства составит по первому варианту 97-99%. В среднесрочной перспективе по второму варианту развития прогнозируется постепенное восстановление экономики города в пределах 100,3-100,4%. В случае реализации прогноза объем промышленного производства по полному

кругу производителей города Глазова к концу прогнозного периода по первому варианту составит 39 638,1 млн. рублей, по второму – 42 503,3 млн. рублей.

## **2. РОЗНИЧНЫЙ ТОВАРОБОРОТ**

Потребительский рынок города Глазова является гибким и устойчивым сектором экономики. Несмотря на высокую зависимость от потребительского поведения, его можно охарактеризовать как умеренно стабильный, с соответствующим уровнем насыщенности товарами и услугами, развитой сетью предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по УР по итогам 2019 года розничный товароборот достиг 14 681,7 млн. рублей, темп роста в сопоставимых ценах в сравнении с 2018 годом сократился на 3,3 п.п. и составил 100,2%, в действующих ценах темп роста составил 103,4%.

По итогам 2020 года ожидается, что розничный товароборот достигнет 14 534,9 млн. рублей. Рост объема розничного товароборота в 2020 году будет обеспечен инфляционными процессами: темп роста в сопоставимых ценах по предварительной оценке составит 102,1%. Основным сдерживающим фактором роста объема товароборота стало введение ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе введение режима самоизоляции.

В прогнозируемом периоде по мере увеличения доходов населения, прогнозируется умеренный рост потребительской активности, что обеспечит положительную динамику розничного товароборота. Согласно чему, темп роста в сопоставимых ценах по первому варианту составит 108,7-109,2%, по второму варианту -110,2-112,1%.

## **3. ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ**

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по УР за 12 месяцев 2019 года объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям по городу Глазову составил 2110,4 млн. рублей (53% к 2018 году). Снижение объема инвестиций обусловлено инвестиционной программой градообразующего предприятия, утверждённой на среднесрочный период.

В 1 полугодии 2020 года объем инвестиций составил 839,035 млн. рублей или 128,4% к соответствующему периоду прошлого года.

По предварительной оценке, в соответствии с инвестиционными планами и программами предприятий города Глазова в 2020 году прогнозируется достичь значения объема инвестиций в размере 2 716 млн. рублей. Темп роста составит в сопоставимых ценах составит 136,7%.

В 2019 году муниципальным образованием «Город Глазов» получен статус территории опережающего развития «Глазов». В 2019 году в реестр резидентов ТОР «Глазов» входило 2 предприятия.

В 2020 году реестр резидентов дополнился новыми компаниями.

В настоящий момент в перечень резидентов ТОР Глазов входит 7 резидентов, общая сумма инвестиций 379,4 млн.руб., 363 раб. места.

В целях наращивания инвестиционного потенциала определены приоритеты развития промышленной экономики города Глазова, отобраны инвестиционные площадки для развития приоритетных отраслей.

В целях сокращения инвестиционной фазы предприятий, муниципальное образование «Город Глазов» осуществляет активное сотрудничество с институтами

поддержки бизнеса как на региональном, так и на федеральном уровне, в том числе по обеспечению инженерной и транспортной инфраструктурой новых производств.

С июля 2020 года на территории города Глазова ведет свою деятельность АНО «Центр развития бизнеса и городской среды» (далее – Центр). Центр объединяет в себе сервисы по сопровождению бизнеса и консалтинг, льготную аренду, проектный офис по продвижению ТОР «Глазов» и по работе с инвесторами, образовательные программы, площадку для бизнес-коммуникаций и развития кооперации.

Согласно вышеизложенного, в прогнозном периоде ожидается положительная динамика по развитию инвестиционной деятельности на территории города Глазова: по первому варианту ожидается темп роста в сопоставимых ценах 99,3-109,4%, по второму – 110,8%-111,1%.

#### **4. САЛЬДИРОВАННАЯ ПРИБЫЛЬ КРУПНЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ**

По итогам 2019 года финансовое положение предприятий в сравнении с 2018 годом ухудшилась: прибыль прибыльных организаций составила 4048,6 млн. рублей (в 2018 году – 4508,4 млн. рублей), сальдированный финансовый результат достиг 3900,6 млн. рублей (в 2018 году – 4256 млн. рублей).

В течение периода январь-июнь 2020 года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по УР динамика значений финансовых показателей свидетельствуют о нестабильной финансово-хозяйственной деятельности предприятий города Глазова: по итогам 6 месяцев предприятиями города Глазова получена прибыль в объеме 1198,3 млн. рублей, что составляет 63,2% от уровня прошлого года, убыток составил 58,8% к аналогичному периоду прошлого года.

Основываясь на прогнозах предприятий города Глазова и сложившихся тенденций, по итогам 2020 года показатели финансово-хозяйственной деятельности не превысят значения 2019 года: сальдированный финансовый результат по городу Глазову составит 2638,6 млн. рублей, или 68,7% от уровня 2019 года.

На период 2021-2023 гг. основываясь на умеренно оптимистичных прогнозах предприятий, среднегодовой темп роста сальдированной прибыли по первому варианту прогнозируется на уровне 95-103%, по второму варианту – 101-106%.

#### **5. ФОНД ОПЛАТЫ ТРУДА И СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА**

На протяжении отчетного периода среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций демонстрирует положительную динамику, достигнув общереспубликанских темпов роста.

В 2019 году среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций по городу Глазову составила 34 394,6 рублей или 105,9% от уровня 2018 года (темп роста заработной платы в целом по Удмуртской Республике составил 106,3%). Снижение численности работающих на крупных и средних предприятиях не повлияло на снижение фонда начисленной заработной платы всех работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства. В 2019 году фонд оплаты труда в сравнении с 2018 годом увеличился на 8%, составив 9710,5 млн. рублей.

Достигнутый уровень заработной платы по городу Глазову, является результатом совместной деятельности Правительства Удмуртской Республики и органов местного самоуправления МО «Город Глазов» по созданию условий для улучшения социального благополучия и качества жизни населения.

В течение отчетного периода органами местного самоуправления решались следующие задачи:

- проводилась работа по контролю за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы в видах экономической деятельности муниципального образования «Город Глазов»;
- сокращение объемов выплаты заработной платы «серыми» схемами;
- проведение организационных мероприятий, направленных на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы, пенсионных и социальных отчислений в организациях всех форм собственности;
- оказание адресной помощи.

В предстоящем периоде предполагается продолжить работу по следующим направлениям:

- содействовать территориальным подразделениям контрольных, надзорных органов исполнительной власти Удмуртской Республики в работе по ликвидации работодателями задолженности по выплате заработной платы и борьбе с ее незаконными выплатами;
- регулярно проводить заседания Комиссии по вопросам соблюдения трудовых прав и легализации доходов участников рынка труда в МО «Город Глазов»;
- активное взаимодействие с Советом директоров города Глазова по вопросам планового повышения средней заработной платы в соответствии со стратегическими задачами Удмуртской Республики и муниципального образования «Город Глазов» (увеличение размера средней заработной платы в 2 раза к концу 2030 года).

Ожидаемый фонд заработной платы в 2020 году увеличится до 11007,3 млн. руб. (темп роста составит 113,3%), среднемесячная заработная плата увеличится на 111,9%, достигнув значения 38495,9 рублей.

В 2021-2023 годах планируется ежегодный рост номинальной начисленной средней заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа по первому варианту в размере 106,8%, по второму на 107-107,2%.

Фонд оплаты труда будет ежегодно возрастать на 103,9-105,4% и 107,4-108,3% по первому и второму варианту соответственно.

## 6. ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

Прогноз среднесписочной численности работающих на крупных и средних предприятиях города составлен по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по УР.

За 2019 год численность занятых в экономике увеличилась на 1347 человек и составила 33939 человек.

Ситуация на рынке труда в 2020 году продолжает формироваться под влиянием демографических ограничений и миграционных процессов, сложившихся макроэкономических условий, не способствующих стабильному приросту рабочих мест в экономике. За 1 полугодие 2020 года среднесписочная численность работников организаций увеличилась на 1,8% к аналогичному периоду прошлого года, достигнув 23331 человек.

Оценочно в 2020 году численность работающих на крупных и средних предприятиях города составит 23,8 тыс. человек. С 2020 года по второму варианту прогнозируется рост численности занятых в экономике города, что обусловлено реализацией на территории Удмуртской Республики проекта «Территория бизнеса-



территория жизни» по развитию и поддержке малого среднего предпринимательства и получением муниципальным образованием «Город Глазов» статуса территории опережающего социально-экономического развития. Обеспечение положительной динамики создания новых рабочих мест, и как следствие увеличение доли занятого населения, невозможно без разработки дополнительных мер по преодолению кадрового дефицита на предприятиях города Глазова.

Для достижения поставленных целей в городе стартовала работа по созданию системы непрерывного инновационного образования, объединяющей детские сады, школы, вузы города, организации среднего профессионального образования, учреждения дополнительного образования. Основная цель инновационного образования – объединение традиционно качественного глазовского образования с потребностями предприятий города, обеспечение конкуренции системы образования с лучшими атомными городами. Приоритетной задачей является и совершенствование системы среднего профессионального образования в целях обеспечения города компетентными кадрами: ориентация образовательной деятельности на список ТОП-50 наиболее перспективных и востребованных профессий, сближение деятельности образовательных организаций СПО и предприятий города, развитие движения Worldskills.

#### **7. ЧИСЛЕННОСТЬ ОФИЦИАЛЬНО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ БЕЗРАБОТНЫХ И УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ**

Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2020 года составила 272 человека. Уровень регистрируемой безработицы при этом составил 0,56% от трудоспособного населения, что является наименьшим значением в Удмуртской Республике.

В связи с экономическими трудностями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции, начиная с апреля 2020 года значительно выросла численность безработных граждан. На 01.07.2020 года численность безработных граждан составила 1074 человека, уровень безработицы 2,26%

На основе сведений Управления государственной службы занятости населения Удмуртской Республики, к концу 2020 года численность официально зарегистрированных безработных составит 1000 человек, уровень безработицы составит 2,1%.

Предполагается, что в 2021 году экономика города начнет восстанавливаться, а к началу 2022 года экономика выйдет на траекторию устойчивого роста. Сохранение экономического роста, дальнейшее развитие экономики приведет к росту потребности в трудовых ресурсах и снижению уровня безработицы. Ожидается, что к 2023 году уровень регистрируемой безработицы уменьшится с 2,1% в 2020 году до 1,3% по варианту 1 и до 1,29 – по варианту 2.

#### **8. НАСЕЛЕНИЕ ГОРОДА ГЛАЗОВА**

Город Глазов по численности населения занимает 4 место среди городов Удмуртской Республики. В 2019 году численность населения города составляла 92,357 тыс. человек или 99,6% от уровня 2018 года. По предварительной оценке в 2020 году произойдет поступательное снижение численности населения до 92,229 тыс. человек, что обусловлено как миграционной, так и естественной убылью.

В ближайшей перспективе о кардинальном изменении демографической ситуации в городе говорить пока не приходится. Сложившаяся возрастная структура населения города Глазова в значительной степени определяет динамику естественного движения населения: показатель смертности превышает показатель рождаемости.

Кроме того, на снижение численности населения влияет миграционный отток населения. Миграция населения является следствием более низкого, по сравнению с крупными городами, уровнем жизни в городе: банкротство предприятий, невысокая заработная плата влечет за собой миграционный отток квалифицированных специалистов. Выпускники школ города Глазова, в своем большинстве, продолжают учёбу в ВУЗах Ижевска, Перми, Екатеринбургa, Санкт-Петербургa и Москвy, в этих же городах по окончании учёбы стараются найти работу. Доля студентов, возвращающихся из крупных городов назад в Глазов крайне незначительна. Приток населения в Город Глазов из близлежащих районов северного куста УР не компенсирует число уезжающих из города.

Одна из основных целей на ближайшую перспективу - преодоление миграционного оттока, снижение естественной убыли населения. Достижение этой цели будет возможно путем реализации комплексных мер по поддержке и развитию не только социальных сфер (образование, здравоохранение, социальное обеспечение и т.д.), но и экономики города.

К концу прогнозного периода ожидается замедление темпов снижения численности населения муниципального образования «Город Глазов», согласно чему по первому варианту численность населения составит 90,9 тыс. человек, по второму – 91,9 тыс. человек.

### **9. ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Сфера предпринимательства в Глазове в сравнении с городами Удмуртии недостаточно развита, что подтверждается статистическими данными.

По итогам 2019 года по данным Межрайонной ИФНС №2 по УР и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по УР на территории города Глазова было зарегистрировано 780 малых и 7 средних предприятий.

Малое предпринимательство не только обеспечивает рост занятости населения и снижение социальной напряженности, но и является важнейшим фактором обеспечения устойчивости и инновационного характера экономического роста. Согласно чему, основная цель на ближайшую перспективу - точечное развитие требуемых городу современных сервисов, создание условий, среды для развития МСП из отраслей будущего, дающих высокую добавленную стоимость при низкой капитализации за счет реализации НИОКР и решений на основе интеллектуального капитала, ориентированных на внешние, относительно города, рынки сбыта (отрасли «креативной экономики»). МСП в таком виде должны сформировать конкурентный, положительный образ города будущего.

Основные задачи в этой сфере:

- разработка дополнительных налоговых и неналоговых мер поддержки по необходимым городу направлениям деятельности МСП;
- создание условий для взаимовыгодного сотрудничества малого и крупного бизнеса. Развитие внутригородской и региональной кооперации.
- содействие созданию и развитию туристического кластера Севера Удмуртии с центром в городе Глазове. Развитие событийного туризма, содействие кооперации и совместному развитию турпродуктов с районами и городами Удмуртской Республики;
- содействие кооперации крестьянско-фермерских хозяйств сельскохозяйственных районов и городских предпринимателей;
- разработка комплекса мер по снижению неформальной занятости;
- популяризация новых режимов налогообложения для самозанятых;

- обеспечение максимально возможной доли участия малого и среднего предпринимательства в муниципальном заказе;
- создание условий для вовлечения молодежи в бизнес через широкое участие в обучающих программах;
- обеспечение участия малых и средних предприятий города в программах нацпроекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Прогнозные показатели количества малых предприятий, темпа роста среднесписочной численности работников базируются на основе экспертных оценок общественных организаций по поддержке малого и среднего предпринимательства, показателей утвержденных в целях достижения показателей эффективности национального проекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В 2021–2023 годы прогнозируется последовательное увеличение количества субъектов предпринимательства: к концу прогнозного периода число малых предприятий достигнет 837 по первому варианту и 940 по второму.

Начальник управления экономики,  
развития города, промышленности,  
потребительского рынка и предпринимательства



К.Ю. Малюкова