

Ежегодный доклад

об организации и проведении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за 2019 год

Администрация муниципального образования «Город Глазов»

I. Информация о проведенных проверках в подведомственных организациях

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено проверок, всего:	13
	в том числе:	
1.1.	плановых	12
1.2.	внеплановых	1
2.	<p>Наименования проверенных подведомственных организаций:</p> <ul style="list-style-type: none"> -муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детский дом культуры»; -муниципальное бюджетное учреждение «Служба эксплуатации и ремонта» муниципального образования «Город Глазов»; -муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 9»; -муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида №31»; -муниципальное учреждение культуры «Глазовский драматический театр «Парафраз»; -муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная бухгалтерия управления дошкольного образования и подведомственных ему учреждений»; -муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4»; -муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 29»; -муниципальное бюджетное учреждение «Информационно-методический центр»; -муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №48»; -муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Физико-математический лицей»; -муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 35»; -муниципальное унитарное предприятие «Глазовские теплосети муниципального образования «Город Глазов». 	
2.1.	организации, в отношении которых проведены внеплановые проверки	1

3.	Количество, выявленных в ходе всех видов проверок нарушений, всего:	54
	в том числе по вопросам:	
	социального партнерства в сфере труда	1
	заключение, изменение и расторжение трудового договора	10
	продолжительность рабочего времени и времени отдыха	8
	установление систем оплаты труда и применения систем нормирования труда	4
	предоставления гарантий и компенсаций	18
	создание условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда	0
	подготовка и дополнительное профессиональное образование работников	0
	наступление материальной ответственности сторон трудового договора	0
	проведение аттестации работников	0
	обеспечение безопасных условий и охраны труда	0
	по другим вопросам	13
4.	Количество устраненных нарушений	46
	в том числе по вопросам:	
	социального партнерства в сфере труда	1
	заключение, изменение и расторжение трудового договора	9
	продолжительность рабочего времени и времени отдыха	8
	установление систем оплаты труда и применения систем нормирования труда	4
	предоставления гарантий и компенсаций	11
	создание условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда	0
	подготовка и дополнительное профессиональное образование работников	0
	наступление материальной ответственности сторон трудового договора	0
	проведение аттестации работников	0
	обеспечение безопасных условий и охраны труда	0
	по другим вопросам	13
5.	Количество лиц, привлеченных к ответственности в результате проведения мероприятий по ведомственному контролю	0

II. Сведения об организации и проведении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за 2019 год

2.1. Состояние нормативного правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений

В соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации и Законом Удмуртской республики от 03.12.2014 № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» в муниципальном образовании «Город Глазов» проведение ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении подведомственных организаций осуществляет Администрация города Глазова, от имени которой действуют при проверках специалисты Управления муниципальной службы и кадровой работы, ответственные согласно должностным инструкциям за ведение ведомственного контроля по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – ответственные лица).

Во исполнение Закона Удмуртской Республики от 03.12.2014 № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» Администрацией города Глазова принято постановление Администрации города Глазова от 05.03.2015 № 12/15 «Об организации работы по проведению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных учреждениях и предприятиях муниципального образования «Город Глазов». Распоряжением Администрации города Глазова от 11.12.2018 № 253/од утвержден План проведения плановых проверок в подведомственных организациях муниципального образования «Город Глазов» на 2019 год» (далее по тексту – План проверок) в соответствии с приказом Министерства труда Удмуртской Республики от 28.11.2014 N 02-02/46 "Об утверждении Правил подготовки органами, осуществляющими ведомственный контроль, ежегодных планов проведения плановых проверок подведомственных организаций". Необходимость внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты в сфере регулирования ведомственного контроля отсутствует, признаки коррупционности в них не выявлены.

В процессе осуществления ведомственного контроля ответственные лица руководствуются Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Законом Удмуртской Республики от 03.12.2014 № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», а также приказом Министерства труда Удмуртской Республики от 16.02.2015 N 01-06/29 "Об утверждении типовой формы распоряжения (приказа) органа, осуществляющего ведомственный контроль", приказом Министерства труда Удмуртской Республики от 28.11.2014 N 02-02/47 "Об утверждении формы акта проверки соблюдения подведомственными организациями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права", приказом Министерства труда Удмуртской Республики от 28.11.2014 N 02-02/48 "Об утверждении формы журнала

учета проверок подведомственных организаций, проводимых органами, осуществляющими ведомственный контроль", вышеуказанными муниципальными правовыми актами.

На официальном портале муниципального образования «Город Глазов» в разделах «Муниципальная служба» - «Ведомственный контроль» размещены муниципальные правовые акты в сфере регулирования ведомственного контроля, в том числе ежегодные планы проведения плановых проверок в подведомственных организациях муниципального образования «Город Глазов».

Таким образом, можно сделать вывод, о достаточном и детальном правовом регулировании вопроса по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в Удмуртской Республике.

2.2. Организация и проведение ведомственного контроля

Администрации города Глазова подведомственны 88 муниципальных организаций, из них 84 муниципальных учреждения и 4 муниципальных унитарных предприятия.

Проверки муниципальных учреждений и предприятий проводятся в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 03.12.2014 № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» не чаще 1 раза в три года. В 2019 году период проверки муниципальных организаций: с 2016 года по 2018 год. Плановой проверкой охвачено 13 муниципальных организаций в сравнении с прошлым годом (11 проверок) процент охвата проверками муниципальных учреждений и предприятий выше на 18 %. За первое полугодие 2019 года проверено 5 муниципальных учреждений, за второе полугодие 2019 года проверено 7 муниципальных учреждений и 1 муниципальное унитарное предприятие.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в соответствии с постановлением Администрации города Глазова от 05.03.2015 № 12/15 «Об организации работы по проведению ведомственного контроля за соблюдением трудового права в подведомственных учреждениях и предприятиях муниципального образования «Город Глазов», Планом проверок, распоряжением Администрации города Глазова о проведении плановой(внеплановой) выездной проверки по соблюдению трудового законодательства в муниципальном учреждении (предприятии).

Основными направлениями проведенных проверок Администрации города Глазова в подведомственных организациях являлись:

- развитие социального партнерства в сфере труда;
- заключение, изменение и расторжение трудового договора;
- продолжительность рабочего времени и времени отдыха;
- установление системы оплаты труда и применения систем нормирования труда;
- предоставление гарантий и компенсаций;
- создание условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда;
- подготовка и дополнительное профессиональное образование работников;
- наступление материальной ответственности сторон трудового договора;
- проведение аттестации работников;
- обеспечение безопасных условий и охраны труда;

- проведение специальной оценки условий труда;
- обучение и инструктирование работников по охране труда.

Внеплановая проверка в отношении МУП «Глазовские теплосети» проводилась на основании обращения (жалобы) коллектива работников МУП «Глазовские теплосети» о нарушении трудового законодательства по осуществлению своевременной выплаты заработной платы.

2.3. Действия Администрации города Глазова, осуществляющей ведомственный контроль по пресечению нарушений трудового законодательства и (или) устранению последствий таких нарушений

В процессе проверки проведены мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки (рассмотрение документов муниципальных организаций, проведение анализа представленных документов, оценка соответствия деятельности муниципальных организаций обязательным требованиям трудового законодательства и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права, включая требования по охране труда).

В 2019 году выявлено 54 нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Проверен период с 2016 года по 2018 год. В первом полугодии 2019 года проверено 5 муниципальных учреждений, по результатам которых выявлено 15 нарушений соблюдения трудового законодательства, во втором полугодии 2019 года проверено 7 муниципальных учреждений и 1 муниципальное унитарное предприятие, по результатам которых выявлено 39 нарушений соблюдения трудового законодательства. Нарушения выявлены, в основном, в период с 2016 по 2017 годы.

По результатам проведенных проверок в подведомственных организациях составлены акты, содержащие указания на нарушения трудового законодательства Российской Федерации, даны рекомендации и выданы предписания по устранению выявленных нарушений, установлены сроки устранения. Из 54 нарушений устранено 46, не подлежат устранению 8 нарушений в связи с тем, что были допущены при увольнении работников.

С руководителями подведомственных организаций проведена профилактическая работа по разъяснению положений трудового законодательства Российской Федерации.

2.4. Анализ и оценка эффективности ведомственного контроля

В 2019 году всего проведено 13 проверок. Количество выявленных в ходе проверок нарушений приведено в следующей таблице:

№ п/п	Наименование направлений проверок	в 2019 году
1.	в сфере социального партнерства в сфере труда	1
2.	заключение, изменение и расторжение трудового договора	10
3.	продолжительность рабочего времени и времени отдыха	8
4.	установление системы оплаты труда и применения систем нормирования труда	4
5.	предоставление гарантий и компенсаций	18
6.	создание условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда	0
7.	подготовка и дополнительное профессиональное образование ра-	0

	ботников	
8.	наступление материальной ответственности сторон трудового договора	0
9.	проведение аттестации работников	0
10.	обеспечение безопасных условий и охраны труда	0
11.	проведение специальной оценки условий труда	0
12.	обучение и инструктирование работников по охране труда	0
13.	по другим вопросам	13
14.	Всего:	54

Анализ выявленных нарушений показал, что наиболее типичными нарушениями трудового законодательства являются: оформление личной карточки работника Т-2 в нарушение требований Госкомстата России от 05.03.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» не в полном объеме (в ходе проверки данное нарушение муниципальные учреждения стараются устранять), нарушение режима рабочего времени и времени отдыха (нарушение ведения табеля учета рабочего времени, отсутствие графика сменности при введении суммированного учета рабочего времени, не установление графика сменности в Правилах внутреннего трудового распорядка, не уведомления за две недели о графике предоставления отпуска), нарушение порядка ведения кадрового делопроизводства при приеме на работу, при увольнении (не ознакомление работников с локальными актами, с графиком дежурств) нарушение сроков расчетов по выплате заработной платы при увольнении.

В сравнении с 2018 годом улучшилась ситуация в области охраны труда, все муниципальные учреждения и предприятия провели специальную оценку условий труда рабочих мест, осуществляли улучшение условий труда согласно плану мероприятий, составленному по результатам специальной оценки условий труда.

Причинами, способствовавшими возникновению нарушений трудового законодательства Российской Федерации, является недостаточность уровня правовых знаний и опыта в сфере трудового законодательства Российской Федерации у специалистов муниципальных учреждений и предприятий, ответственных за ведение кадрового делопроизводства, выполнение кадровых функций без освобождения от исполнения основных обязанностей по другой должности (совмещение).

2.5. Выводы и предложения по результатам ведомственного контроля

В 2019 году проведение мероприятий в рамках плановых проверок ведомственного контроля в муниципальных организациях города Глазова позволило повысить уровень правового сознания в сфере трудового законодательства Российской Федерации у руководителей и лиц, ответственных за кадровое делопроизводство, предотвратить и пресечь нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового законодательства Российской Федерации, устранить нарушения трудовых прав и гарантий работников без применения к руководителям муниципальных организаций мер административных взысканий контрольно-надзорными органами.

В целях минимизации/недопущения нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Администрация города Глазова планирует проведение следующих мероприятий:

1) проведение плановых проверок в подведомственных организациях муниципального образования «Город Глазов» на 2020 год согласно плану, утвержденному распоряжением Администрации города Глазова от 16.12.2019 № 176/од;

2) доведение до подведомственных организаций обзора типовых нарушений, выявленных в ходе проведения ведомственного контроля в 2019 году;

3) продолжить проведение учебы и практикующих семинаров специалистов, ответственных за ведение кадрового делопроизводства в муниципальных организациях по теме: кадровое делопроизводство.

**Руководитель Аппарата Администрации
города Глазова**



К.А.Масленникова