

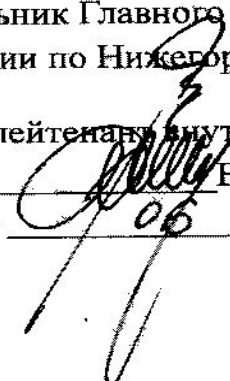


Главное управление МЧС России по Нижегородской области

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по Нижегородской области

генерал - лейтенант внутренней службы


В.Г. Синьков

«24»

06

2026 г.

Методическое пособие

по нормативно-правовому обеспечению создания, функционирования и
развития общественных объединений добровольной пожарной охраны на
уровне муниципальных образований и субъектов Российской Федерации
по Приволжскому федеральному округу

~ МР-165-8-2

Нижний Новгород – 2026

Авторский коллектив:

А.Д. Зайцев – начальник управления оперативного реагирования, организации взаимодействия и координации деятельности территориальных органов МЧС России по Приволжскому федеральному округу Главного управления МЧС России по Нижегородской области

С.Е. Шамин – заместитель начальника отдела организации взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации, ФОИВ и ТО МЧС России управления оперативного реагирования, организации взаимодействия и координации деятельности территориальных органов МЧС России по Приволжскому федеральному округу Главного управления МЧС России по Нижегородской области

Методическое пособие адресовано органам государственной власти, органам местного самоуправления, работникам подразделений добровольной пожарной охраны, а также всем заинтересованным лицам для применения при реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности посредством создания условий для формирования и развития общественных учреждений добровольной пожарной охраны. Раскрывает исчерпывающий перечень юридических процедур по организации данной работы, а так же получения компетенций по применению существующего нормативно-правового механизма создания, обеспечения функционирования общественных учреждений добровольной пожарной охраны, реализации мер обеспечения гарантий правовой и социальной защищенности добровольных пожарных.

Содержание

1.	Общие положения	4
2.	Нормативные правовые основы деятельности общественных объединений добровольной пожарной охраны в Российской Федерации	4
3.	Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по поддержке ОУ ДПО	5
4.	Полномочия органов местного самоуправления по поддержке ОУ ДПО	6
5.	Организационные мероприятия по созданию ОУ ДПО	8
6.	Критерии отнесения общественных объединений к получателям экономической поддержки	10
7.	Направления реализации региональной программы поддержки ДПО	10
8.	Формы и механизм оказания поддержки ДПО	11
8.1.	Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ДПО	11
8.2.	Финансовая поддержка ДПО	11
8.3.	Имущественная поддержка ДПО	13
8.4.	Источники формирования имущества общественных объединений пожарной охраны	16
9.	Социальные гарантии добровольным пожарным	17
9.1.	Личное страхование и предоставление добровольным пожарным иных выплат компенсационного характера	17
9.2.	Предоставление добровольным пожарным "безденежных" социальных гарантий	18
9.3.	Иные социальные гарантии добровольным пожарным	18
10.	Выводы	20

1. Общие положения

Методическое пособие предназначено для органов исполнительной власти и муниципальных образований Приволжского федерального округа, уполномоченных решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при работе с добровольческими формированиями, созданными по инициативе граждан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации для участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Методические рекомендации разработаны в соответствии с действующими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации

2. Нормативные правовые основы деятельности общественных объединений добровольной пожарной охраны в Российской Федерации

1. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 29.12.2025, с изм. от 15.05.2026).

2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.05.2026).

3. Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ (ред. от 23.05.2025) "О добровольной пожарной охране".

4. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 25.05.2026) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.06.2026)

5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ред. от 20.03.2025).

6. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (ред. от 08.08.2024).

7. Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (ред. от 25.04.2026).

8. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (ред. от 08.03.2026, с изм. от 29.04.2026).

9. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 N 304 (ред. от 27.03.2025) "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

10. Приказ МЧС России от 01.11.2023 N 1130 "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра добровольной пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.01.2024 N 77041).

11. Приказ МЧС России от 14.01.2021 № 15 «Об утверждении Административного регламента Предоставления министерством российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных».

3. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по поддержке ДПО

Федеральным законом от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации (пункт 16 статьи 44) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания условий и осуществления поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

В соответствии с частью 2 статьи 31.3 Закона "О некоммерческих организациях" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки СОНКО относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки СОНКО;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки СОНКО с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития СОНКО за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку СОНКО;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества СОНКО;

5) пропаганда и популяризация деятельности СОНКО за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;

- 6) содействие муниципальным программам поддержки СОНКО;
- 7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие СОНКО в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;
- 8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО на территориях муниципальных образований.

4. Полномочия органов местного самоуправления по поддержке ДПО

Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (пункт 34 части 1 статьи 14, пункт 25 части 1 статьи 15, пункт 33 части 1 статьи 16, пункт 11 части 1 статьи 16.2) вопросы оказания поддержки СОНКО в пределах полномочий, предусмотренных статьями 31.1 и 31.3 Закона "О некоммерческих организациях", отнесены к вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, которые реализуются за счет соответствующих местных бюджетов.

В соответствии с частью 3 статьи 31.3 Закона "О некоммерческих организациях" к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки СОНКО относится создание условий для деятельности СОНКО, в том числе:

- 1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки СОНКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие СОНКО на территориях муниципальных образований.

В соответствии с частью 4 статьи 17.3 Закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в сфере добровольчества (волонтерства):

- 1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 2) утверждение порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

3) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям.

Одновременно, согласно пункту 8 части 1 статьи 14, пункту 7 части 1 статьи 15, пункту 8 части 1 статьи 16 Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселений муниципального района и городского округа отнесено участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, муниципального района и городского округа соответственно.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 N 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" пожар, в зависимости от масштаба и последствий, может классифицироваться как чрезвычайная ситуация.

В связи с этим, полномочия органов местного самоуправления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций могут реализовываться путем привлечения для участия в предупреждении чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами, подразделений ДПО.

Кроме того, в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 14, пунктом 10 части 1 статьи 16 и пунктом 4 части 1 статьи 16.2 Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселений, городских округов и внутригородского района отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения и городских округов соответственно.

Согласно статье 19 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" к полномочию органов местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности относится в том числе создание условий для организации ДПО, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах.

Таким образом, законодательство Российской Федерации наделило органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления достаточными полномочиями по созданию, обеспечению

функционирования, развития, оказанию поддержки общественным объединениям пожарной охраны и добровольным пожарным.

5. Организационные мероприятия по созданию ДПО

В Российской Федерации ФЗ-100 от 06.05.2011 "О добровольной пожарной охране" устанавливает правовые основы создания, права и гарантии деятельности добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации.

Общественные объединения пожарной охраны создаются в три этапа:

- организационные мероприятия по созданию добровольной пожарной охраны;
- разработка проекта устава (положения);
- государственная регистрация.

В соответствии со статьей 2 Закона "О добровольной пожарной охране" общественные объединения пожарной охраны создаются по инициативе физических лиц и юридических лиц - общественных объединений. Таким образом, общественные объединения пожарной охраны могут создаваться по инициативе граждан и любых общественных объединений, зарегистрированных в качестве юридического лица, организационно-правовые формы которых приведены в статье 7 Закона "Об общественных объединениях".

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона "О добровольной пожарной охране" право физических лиц на создание общественных объединений пожарной охраны реализуется как непосредственно путем их объединения, так и через юридические лица - общественные объединения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона "О добровольной пожарной охране" общественные объединения пожарной охраны могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное учреждение.

В соответствии со статьей 7 Закона "О добровольной пожарной охране" общественной организацией пожарной охраны является основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими лицами и юридическими лицами - общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей. Таким образом, учредителями общественной организации пожарной охраны могут выступать как непосредственно сами граждане (не менее трех

человек) или общественные объединения по их инициативе, так и граждане совместно с общественными объединениями.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

В соответствии со статьей 8 Закона "О добровольной пожарной охране" общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике, тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях. Таким образом, общественные учреждения пожарной охраны состоят из добровольных пожарных - участников (а не членов) соответствующих общественных учреждений пожарной охраны.

В форме общественных учреждений пожарной охраны создаются добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины, ставящие своей целью участие в профилактике, тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ соответственно на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях (территориальные добровольные пожарные команды или территориальные добровольные пожарные дружины) или в организациях (объектовые добровольные пожарные команды или объектовые добровольные пожарные дружины).

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Закона "О добровольной пожарной охране" учредителями территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины могут выступать как непосредственно сами граждане (не менее трех человек) или общественные объединения по их инициативе, так и граждане совместно с общественными объединениями.

Участниками территориального подразделения добровольной пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица - общественные объединения, а объектового подразделения добровольной пожарной охраны - только физические лица, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям и принимающие участие в его деятельности с обязательным оформлением условий своего участия.

И один из ключевых моментов, который не учитывают на местах при создании общественных объединений добровольной пожарной охраны - правоспособность общественного объединения добровольной пожарной охраны наступает с момента его государственной регистрации территориальным органом МЧС России в соответствии с Приказом МЧС России от 01.11.2023 N

1130 "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра добровольной пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных".

6. Критерии отнесения общественных объединений к получателям экономической поддержки

Получателями экономической поддержки в качестве общественных объединений пожарной охраны могут являться общественные объединения, созданные в соответствии с требованиями Закона "О добровольной пожарной охране" и соответствующие следующим критериям:

- 1) общественные объединения осуществляют деятельность в соответствии с требованиями Закона "О добровольной пожарной охране";
- 2) в уставах общественных объединений предусмотрено участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- 3) общественные объединения включены в соответствующие реестры общественных объединений пожарной охраны.

Необходимо учитывать, что законодательством Российской Федерации не предусмотрено, что получателями государственной поддержки могут являться организации, в которых созданы объектовые добровольные пожарные дружины или объектовые добровольные пожарные команды.

7. Направления реализации региональной программы поддержки ДПО

Рекомендуются следующие основные направления реализации региональной программы поддержки ДПО:

- 1) предоставление субсидий (грантов) ДПО;
- 2) предоставление имущественной поддержки - в состав программы рекомендуется включать мероприятия, направленные на предоставление СОНКО - общественным объединениям пожарной охраны в пользование нежилых помещений на долгосрочной (для размещения пожарных депо) или краткосрочной (для проведения отдельных мероприятий) основе, в том числе безвозмездно или по льготным ставкам арендной платы, а также передачу в пользование (с учетом соответствующих особенностей) движимого имущества;
- 3) предоставление информационной поддержки;
- 4) предоставление консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО - общественных объединений пожарной охраны;

- 5) привлечение СОНКО - общественных объединений пожарной охраны к реализации государственной политики в социальной сфере;
- 6) меры, стимулирующие поддержку деятельности СОНКО и участие в ней граждан и юридических лиц;
- 7) мониторинг и анализ эффективности реализации программы.

8. Формы и механизм оказания поддержки ДПО

8.1. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ДПО, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по оказанию поддержки ДПО и добровольным пожарным

В соответствии со статьей 2 Закона "О добровольной пожарной охране" добровольная пожарная охрана - социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и юридических лиц - общественных объединений для участия в профилактике, тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Предусмотренная Законом "О добровольной пожарной охране" организационно-правовая форма ДПО в виде социально ориентированных общественных объединений пожарной охраны позволяет органам государственной власти и органам местного самоуправления оказывать поддержку ДПО в соответствии с Законом "О добровольной пожарной охране" (статьи 5, 11, 12).

Создание общественных объединений пожарной охраны в форме социально ориентированных некоммерческих организаций распространяет на нее и положения статьи 17.3 Закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)", определяющей полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам поддержки добровольчества (волонтерства), далее СОНКО.

8.2. Финансовая поддержка ДПО

Оказание финансовой поддержки СОНКО может осуществляться путем предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации либо за счет субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам органов местного самоуправления на реализацию программ поддержки СОНКО.

В качестве примеров такой деятельности можно привести:

- приказ Министерства экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай от 11.04.2019 N 82-ОД "О предоставлении субсидий муниципальным образованиям в Республике Алтай на софинансирование расходных обязательств, связанных с участием муниципальных образований в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, развитии и укреплении материально-технической базы Корпуса сил добровольной пожарно-спасательной службы, создании и организации деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка";

- постановление Правительства Красноярского края от 29.04.2019 N 196-п "Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на мероприятия по развитию добровольной пожарной охраны".

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Финансовая поддержка осуществляется путем предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

Участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ частью 1 статьи 31.1 Закона "О некоммерческих организациях" отнесено к видам деятельности, выполнение которых позволяет СОНКО получать поддержку от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В качестве примеров такой деятельности можно привести:

- постановление Правительства Хабаровского края от 31.12.2017 N 569-пр "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета общественным объединениям пожарной охраны и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края";

- постановление Правительства Белгородской области от 13.08.2012 N 323-пп "О порядке присуждения грантов Белгородской области, направленных на развитие добровольной пожарной охраны".

Законодательными актами субъектов Российской Федерации могут быть определены иные приоритетные направления оказания финансовой поддержки СОНКО - общественным объединениям пожарной охраны с учетом особенностей

субъекта Российской Федерации, а также пунктов 1 и 2 статьи 31.1 Закона "О некоммерческих организациях". К таким направлениям могут быть отнесены:

- социальная поддержка и социальная защита граждан, принимающих участие в деятельности ДПО;
- пропаганда пожарно-технических знаний и пожаробезопасного поведения;
- охрана окружающей среды от пожаров и их вторичных проявлений;
- подготовка населения к преодолению последствий пожаров;
- оказание правовой поддержки гражданам по вопросам обеспечения пожарной безопасности на безвозмездной основе и др.

В качестве примеров такой деятельности можно привести:

- постановление Администрации города Тюмени от 14.08.2017 N 455-пк "Об утверждении Порядка предоставления субсидии общественным объединениям пожарной охраны, участвующим в профилактике пожаров на территории города Тюмени";

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2017 г. N 71 "О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах", которым предусматривается выделение финансовых средств на объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

Наряду с выделением субсидий, органы государственной власти и органы местного самоуправления могут реализовывать иные формы оказания финансовой поддержки общественных объединений пожарной охраны.

В частности, органы местного самоуправления в рамках полномочий по поддержке СОНКО, а также в рамках полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности вправе заключать с общественными объединениями пожарной охраны, зарегистрированными в качестве юридических лиц, соглашения о компенсации затрат на участие подразделений в тушении пожаров, в которых предусматривать компенсацию затрат подразделений ДПО на горюче-смазочные материалы, средства на единовременные компенсационные выплаты добровольным пожарным, участвующим в тушении пожаров и т.д.

В качестве примера такой деятельности можно привести Закон Орловской области от 03.12.2018 N 2289-ОЗ "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", которым предусмотрена компенсация расходов, понесенных подразделениями территориальных добровольных пожарных команд в ходе участия в тушении пожаров.

8.3. Имущественная поддержка ДПО

Статьей 12 Закона "О добровольной пожарной охране" предусматривается, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы

местного самоуправления и организации вправе в порядке оказания поддержки передавать во владение и в пользование на долгосрочной основе общественным объединениям пожарной охраны здания, сооружения, служебные помещения, оборудованные средствами связи, автотранспортные средства, оргтехнику и иное имущество, необходимое для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны. Имущество, полученное общественными объединениями пожарной охраны за счет средств поддержки, оказанной органами государственной власти и органами местного самоуправления, подлежит разделному учету.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СОНКО.

Указанные перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (часть 7 статьи 31.1 Закона "О некоммерческих организациях").

В случае включения государственного или муниципального имущества в указанные перечни оно может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СОНКО.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются, соответственно, нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (часть 8 статьи 31.1 Закона "О некоммерческих организациях").

Согласно подпункту "я.2)" части 2 статьи 26.11 Закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в собственности субъекта Российской Федерации может находиться имущество, необходимое для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" с учетом положений Закона "О добровольной пожарной охране" предусмотрена возможность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в общественные объединения пожарной охраны без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование (во временное пользование) (статья 606 ГК РФ). По договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором (статья 689 ГК РФ).

К договору безвозмездного пользования, соответственно, применяются правила, предусмотренные статьей 607, пунктом 1 и абзацем 1 пункта 2 статьи 610, пунктами 1 и 3 статьи 615, пунктом 2 статьи 621, пунктами 1 и 3 статьи 623 ГК РФ.

Ссудодателем в отношении государственного и муниципального имущества являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование в лице соответствующих органов государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Пример: "Стратегия развития пожарно-спасательных сил на территории Республики Башкортостан на период до 2030 года", утвержденная постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.06.2018 N 290.

В соответствии с Законом "О некоммерческих организациях" одной из форм поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления является размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В качестве положительных примеров такой деятельности можно привести:

- закупку по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в Боброводворской сельской территориальной администрации Губкинского городского округа Белгородской области N 082630002150000046 от 17.04.2020,

поставщиком определено региональное общественное объединение "Добровольная пожарная охрана Белгородской области";

- закупку оказания услуг по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в городском поселении "Поселок Чернянка" Белгородской области N 0126600010620000002 от 10.02.2020, поставщиком определена местная общественная организация "Добровольная пожарная охрана Чернянского района".

8.4. Источники формирования имущества общественных объединений пожарной охраны

В соответствии со статьей 11 Закона "О добровольной пожарной охране" финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны осуществляется за счет собственных средств, взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 31 Закона "Об общественных объединениях" имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий; доходов от предпринимательской деятельности общественного объединения; гражданско-правовых сделок; внешнеэкономической деятельности общественного объединения; других не запрещенных законом поступлений.

Статьей 37 Закона "Об общественных объединениях" предусмотрено, что общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и другими законодательными актами Российской Федерации.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

9. Социальные гарантии добровольным пожарным

9.1. Личное страхование и предоставление добровольным пожарным иных выплат компенсационного характера

Согласно статье 17 Закона "О добровольной пожарной охране" органы государственной власти и органы местного самоуправления, привлекающие работников ДПО и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений ДПО на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

В законодательных актах субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актах рекомендуется предусматривать расходные обязательства бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований на личное страхование добровольных пожарных на период исполнения ими обязанностей добровольных пожарных.

В качестве примера такой деятельности можно привести постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 15.06.2012 N 207-п "Об объеме бюджетных ассигнований финансирования расходов на личное страхование добровольных пожарных".

Согласно статье 19 Закона "О добровольной пожарной охране" органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

И на фоне этих правовых норм очень важно обратить внимание органов местного самоуправления на то, что статус добровольного пожарного и как следствие юридическая возможность получать все меры правовой, социальной, страховой поддержки у добровольного пожарного и членов его семьи появляется только после его регистрации территориальным органом МЧС России в сводном реестре добровольных пожарных в соответствии с Приказом МЧС России от 01.11.2023 N 1130 "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра добровольной пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных".

9.2. Предоставление добровольным пожарным "безденежных" социальных гарантий

Законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты могут предоставлять добровольным пожарным социальные гарантии, которые не связаны с затратами из бюджетов различных уровней.

Главным образом, предоставление социальных гарантий, которые не влекут затрат денежных средств и выделение имущества, связано с отнесением добровольных пожарных к льготной категории граждан, которым предоставляется преимущество при реализации своих субъективных прав.

Согласно статье 18 Закона "О добровольной пожарной охране" добровольные пожарные, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных три и более года, имеют право на поступление вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в пожарно-технические образовательные учреждения.

Данной нормой также предусмотрено, что добровольным пожарным территориальных подразделений ДПО по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней.

В качестве примера такой деятельности можно привести постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 15.03.2013 N 78-п "О порядке оплаты дополнительного отпуска, предоставляемого добровольным пожарным на время участия в тушении пожаров, несения службы (дежурства) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, либо прохождения профессиональной подготовки".

Кроме того, решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах их компетенции добровольные пожарные могут быть отнесены к льготной категории граждан, которые обладают преимуществом в реализации иных своих прав, например, предоставление вне очереди детям добровольных пожарных мест в детских дошкольных учреждениях (детских садах), преимущества при приеме на работу в Государственную противопожарную службу и т.д.

9.3. Иные социальные гарантии добровольным пожарным

По решению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления добровольным пожарным могут быть предоставлены материальное вознаграждение за образцовое выполнение обязанностей добровольного пожарного.

Законодательными актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами добровольным пожарным могут быть предоставлены также такие социальные гарантии как оплата услуг мобильной связи, выплата компенсаций на санаторно-курортное лечение и т.д.

В качестве примеров можно привести следующие меры поддержки добровольцев принятые на территориях муниципальных образований Приволжского федерального округа реализуемые путем предоставления:

- питания, предусмотрено на территории муниципальных образований 6 субъектов округа (Удмуртская Республика Чувашская Республика, Пермский край, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область);

- форменной и специальной одежды, а также средствами индивидуальной защиты предусмотрено на территории муниципальных образований 6 субъектов округа (Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Пермский край, Кировская область, Самарская область);

- пожарного оборудования, предусмотрено на территории муниципальных образований 6 субъектов округа (Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Пермский край, Кировская область, Самарская область);

- оплаты проезда до места назначения (пожара) и обратно, предусмотрено на территории муниципальных образований 4 субъектов округа (Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Кировская область, Нижегородская область);

- оплаты услуг связи, предусмотрено на территории муниципальных образований 4 субъектов округа (Республика Татарстан, Чувашская Республика, Нижегородская область, Ульяновская область);

- оплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольцев, предусмотрено на территории муниципальных образований 8 субъектов округа (Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Кировская область, Нижегородская область, Пензенская область, Самарская область, Ульяновская область);

- психологической помощи, содействию в психологической реабилитации, предусмотрено только на территории муниципальных образований Чувашской Республики;

- предоставления права первоочередного поступления детей в кадетские образовательные учреждения (Брянская область);

в Смоленской области на основании персональной карты добровольца (волонтера) реализуется возможность бесплатного или льготного посещения образовательных, культурных, спортивных и волонтерских мероприятий.

Как пример по данному направлению хочется привести работу проводимую в Чувашской Республике, где принятые меры поощрения ведут к активной позиции добровольцев, которые выполняют существенный объем работы,

направленный не только на тушение, но и на профилактику пожаров, а также пропаганду деятельности добровольной пожарной охраны.

Кроме того, статьей 170 Трудового кодекса Российской Федерации общественным объединениям и государственным органам предоставлено право привлекать работников организаций в рабочее время для исполнения ими общественных и государственных обязанностей с выплатой им компенсации согласно статье 165 ТК РФ, а работодатели при этом гарантируют сохранение за работником рабочего места (должности).

Таким образом, ТК РФ предоставляет реальную возможность общественным объединениям и государственным органам привлекать работников организаций для участия в деятельности по предупреждению и тушению пожаров с последующей выплатой компенсации.

10. Выводы

Имея главной целью долгосрочное и комплексное планирование работы по доведению противопожарного прикрытия населенных пунктов Нижегородской области всеми видами пожарной охраны до 100%, по инициативе Главного управления в 2024 году разработана и утверждена Губернатором Нижегородской области «Программа развития подразделений пожарной охраны на территории Нижегородской области на период 2024-2035 гг.».

В случае успешной реализации данной программы, в Нижегородской области планируется создать в том числе 81 подразделение ДПО, обучить, привлечь к профилактике и тушению пожаров, не менее 2000 добровольных пожарных, что безусловно повлечет снижение количества пожаров, погибших, сокращение материального ущерба от пожаров, в том числе лесных и ландшафтных.

Для реализации этой задачи направленной на обеспечение создания, функционирования и обеспечение устойчивого развития общественных учреждений добровольной пожарной охраны, особенно в районах и населенных пунктах, находящихся за нормативным временем прибытия подразделений пожарной охраны, необходимо развивать и совершенствовать нормативно-правовую матрицу на уровне субъекта и муниципальных образований.